



ЗАПИСКА ТЕХНИЧЕСКОГО СЕКРЕТАРИАТА
ЭКСПЕРИМЕНТАЛЬНЫЙ ЭТАП ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
СИСТЕМЫ ИНСПЕКТОРОВ ПО ВЫЗОВУ

Введение

1. В своем выступлении при открытии тридцать шестой сессии Исполнительного совета (документ EC-36/DG.19 от 23 марта 2004 года) Генеральный директор сообщил о внедрении экспериментальной системы, согласно которой инспекторы будут работать по вызову на основании соглашения об оказании специальных услуг (ССУ). Генеральный директор пояснил, что такая система позволит Техническому секретариату (далее "Секретариат") привлекать бывших инспекторов ОЗХО на временной основе для инспекций объектов по уничтожению химического оружия (ОУХО) в их собственных странах.
2. Цель этой системы состоит в том, чтобы Секретариат мог провести больше инспекций на ОУХО, не увеличивая при этом количества сотрудников, набранных на основе срочных контрактов, и тем самым обеспечить экономию расходов на инспекции.
3. В настоящей записке содержатся информация о развитии этой системы в течение года и рекомендация относительно ее возможного дальнейшего использования в будущем в соответствии с вышеупомянутым выступлением Генерального директора на тридцать шестой сессии Совета.

Обзор системы

4. Инспекции, которые Секретариат проводит на ОУХО, требуют больше ресурсов, чем любая другая категория инспекций, и по мере увеличения количества ОУХО потребности в этих ресурсах значительно возрастают. Секретариат решал эту проблему двумя путями: посредством взаимодействия с государствами-участниками с целью оптимизации деятельности по проверке на ОУХО и сокращения на этой основе состава инспекционных групп и посредством использования системы инспекторов по вызову.



5. Поскольку срок пребывания инспекционных групп на ОУХО может составлять до 45 дней, Секретариат считал, что система инспекторов по вызову позволит ему добиться существенной экономии, в частности благодаря избеганию более высоких расходов на оклады, связанных с сотрудниками, набранными на основе срочных контрактов и командироваемыми из Центральных учреждений ОЗХО.

Внедрение системы

6. Секретариат подготовил предложение в отношении системы инспекторов по вызову, и после консультаций было принято решение на экспериментальной основе использовать эту систему в течение одного года - начиная с 10 июля 2004 года - в качестве меры, обеспечивающей экономию средств в рамках программы и бюджета на 2004 год.
7. В 2004 году в рамках этой системы Секретариат назначил десять инспекторов. Финансирование этих должностей осуществлялось за счет общего числа финансируемых должностей инспекторов, несмотря на то, что инспекторы по вызову набирались по контракту и более не являлись сотрудниками, набранными на основе срочных контрактов. Другими словами, общее количество нанятых инспекторов оставалось неизменным.
8. Параметры этой системы были изложены в информационном бюллетене OPCW-S/IC/76 от 28 января 2004 года. Поскольку все инспекторы, нанятые согласно этой системе, уже ранее работали в ОЗХО на основе срочных контрактов, им не нужно проходить никакой дополнительной подготовки, прежде чем они могут быть отправлены на инспекцию.
9. Инспекторы, работающие по этой системе, увольняются из ОЗХО, возвращаются на родину и затем начинают работать на основе годового ССУ. Ставка их оклада эквивалентна окладу на уровне С-3, ступень 1, без других пособий, но по ставке для сотрудников, имеющих иждивенцев. Половина этой суммы выплачивается ежемесячно 12 равными частями, а другая половина в качестве дневной рабочей надбавки. Эта надбавка рассчитывается путем деления другой половины суммы на 150. Дневная надбавка затем умножается на количество дней, в течение которых продолжается инспекция, и полученная сумма выплачивается после того, как инспектор завершил миссию. Секретариат гарантирует инспекторам по вызову минимум 100 рабочих дней.
10. Инспекторы, работающие согласно этой системе, используются только в ходе систематических инспекций на ОУХО.

Конфиденциальность

11. Как предусматривается в вышеупомянутом бюллетене, все инспекторы, работающие по этой системе, подписывают обязательное для них соглашение о сохранении тайны, которое является тем же соглашением, что и соглашение, обязательное для всех инспекторов, набранных на основе срочных контрактов.

В течение экспериментального периода не отмечено никаких инцидентов в связи с конфиденциальностью.

Бюджетное финансирование системы инспекторов по вызову

12. Программа и бюджет на 2005 год предусматривают ассигнования для десяти инспекторов по вызову в первой половине года и для 15 во второй половине года - еще пять дополнительных инспекторов по вызову приступят к работе в июле 2005 года. В бюджете на 2005 год ассигнования на ССУ составляли 860 000 евро или 68 800 евро в расчете на одного инспектора по вызову, исходя из среднего количества в 12,5 ССУ в год.

Фактические миссии, расходы и экономия

13. В таблице, прилагаемой к настоящему документу, содержится резюме командировок инспекторов по вызову и связанных с ними расходов по состоянию на 28 февраля 2005 года, а также приведены прогнозы по первому году использования системы инспекторов по вызову.
14. Как видно из приложения, эта система оказалась еще более экономичной, чем предусматривалось в программе и бюджете на 2005 год: средние годовые расходы в расчете на инспектора по вызову (на основе 156 дней, проведенных в командировке) фактически составили всего 61 000 евро, что меньше 68 800 евро, предусмотренных в программе и бюджете на 2005 год. Фактические расходы также значительно ниже 100 000 евро в расчете на инспектора, занимающего должность С-3, ступень 1, по срочному контракту, который ориентировочно проводит на инспекциях 130 дней. Кроме того, инспекторы по вызову в среднем задействованы в течение большего количества инспекторо-дней, чем инспекторы по срочным контрактам, поскольку они используются только в ходе систематических инспекций на ОУХО.
15. Экономия, полученная благодаря этой системе, позволила Секретариату увеличить количество инспекторо-дней, которое эквивалентно работе 12,5 инспекторов по срочным контрактам.

Возникшие вопросы и уроки, полученные в ходе экспериментального этапа использования системы инспекторов по вызову

16. Экспериментальный этап использования этой системы прошел гладко. Государства-члены без проблем принимали инспекционные группы, включающие инспекторов по вызову. Более того, качество работы инспекторов по вызову в ходе инспекций было отличным.
17. В свете опыта, накопленного в ходе экспериментального этапа использования этой системы, и для повышения ее практической ценности Секретариат внес в нее некоторые незначительные изменения. Они включают следующее:

- a) в части наличия инспекторов эта система работала, как и планировалось. В одном случае, когда инспектор по вызову не смог явиться на службу, его контракт был прекращен. Другой инспектор по вызову был вынужден уволиться по собственному желанию в ходе экспериментального этапа использования этой системы. В каждом из этих случаев Секретариат смог без труда найти замену;
 - b) опыт свидетельствует о том, что инспекторы по вызову на самом деле нуждаются в определенной переподготовке до отправки на инспекцию. Это включает три вида подготовки:
 - i) обязательная подготовка по технике безопасности, которая, например, включена в известный модуль "Переподготовка инспекторов";
 - ii) подготовка по вопросам политики и процедур в области конфиденциальности; и
 - iii) подготовка, требуемая для соблюдения нормативных ограничений, распространяющихся на инспекции, проводимые в Соединенных Штатах Америки (ежегодный курс подготовки "Nazwoper"), которая проводится инструкторами из этого государства-участника в Центральных учреждениях ОЗХО;
 - c) в настоящее время эти потребности в подготовке учитываются при планировании использования инспекторов по вызову;
 - d) поскольку инспекторы по вызову набраны на контрактной основе и, соответственно, не имеют права на ежегодный отпуск, они должны иметь возможность планировать определенное свободное время для личных нужд или в связи с иными обязательствами. Поэтому в начале каждого контрактного периода Секретариат совместно с каждым инспектором по вызову составляет план командировок на год. На этом этапе или позднее Секретариат, по возможности, прилагает все усилия для учета пожеланий, выраженных инспекторами по вызову в отношении таких зарезервированных периодов, которые утверждаются Отделом Инспектората (ОИ).
18. В настоящее время все государства-члены, которые объявили о владении химическим оружием, сообщили о своей готовности продолжать принимать инспекторов по вызову на своих ОУХО, за исключением одного такого государства-члена, которое указало, что оно будет готово рассмотреть вопрос о принятии такой системы на более позднем этапе.

Дальнейшие меры

19. Учитывая опыт в области использования этой системы, полученный до настоящего момента, а также ожидаемое увеличение в будущем объема инспекционной деятельности, Секретариат считает, что использование этой системы следует продолжить. Соответственно, он будет нанимать около 15 инспекторов по вызову. Благодаря этому Секретариат будет и далее поручать инспекторам по вызову значительную часть работы в связи с проведением систематических инспекций на ОУХО и сможет использовать эту систему в качестве средства для безболезненного перехода к другой деятельности некоторых сотрудников, которых затрагивает политика ОЗХО относительно сроков службы.
20. В период, когда количество инспекций увеличивается, эта система также позволяет Секретариату сохранить ценные экспертные знания, которые, в противном случае, были бы утрачены в результате либо осуществления политики относительно сроков службы, либо ухода сотрудников по собственному желанию. В то же время эта система может послужить стимулом к тому, чтобы некоторые опытные инспекторы добровольно уволились из ОЗХО для работы на основе ССУ.
21. Существующая система также может быть дополнена другой контрактной системой аналогичного характера в периоды, когда возникают краткосрочные пиковые потребности в проведении инспекций.

Резюме

22. Существующая система оказалась жизнеспособной и экономичной. Действительно, ожидается, что благодаря этой системе ОЗХО сэкономит приблизительно 585 000 евро - если Секретариат будет нанимать 15 инспекторов по вызову (см. приложение). Фактическая экономия составила 292 690 евро за период с мая 2004 года по февраль 2005 года, когда Секретариат в среднем нанимал десять инспекторов по вызову на основании этой системы.
23. Как отмечается выше, эта система также позволяет Секретариату пусть лишь временно, но сохранить ценные экспертные знания, и она способствует передаче знаний от более опытных менее опытным инспекторам.
24. На основе прогнозов, представленных государствами-членами, которые объявили о владении химическим оружием, в отношении операций на их ОУХО, Секретариат считает, что пики в деятельности по уничтожению приведут к пикам в инспекционной нагрузке. Таким образом, дальнейшее использование системы инспекторов по вызову представляется разумным и необходимым. В зависимости от фактических потребностей в дополнительных инспекторах их количество может быть увеличено, и, кроме этого, может использоваться аналогичная система, основанная на более краткосрочных (по сравнению с годичными) контрактах, которые, возможно, будут касаться только одной инспекции, что может обеспечить ОИ дополнительную гибкость в его усилиях по удовлетворению вышеупомянутых пиковых потребностей.

25. Секретариат надеется, что государства-члены будут рассматривать эту систему в качестве экономичного средства проведения большего числа инспекций на основе найма инспекторов по вызову, которые уже обладают значительным опытом в области проведения инспекций на ОУХО, и он надеется, что они поддержат его план дальнейшего расширенного использования этой системы, как это предусмотрено в проекте программы и бюджета на 2006 год. Без этой системы Секретариату пришлось бы нанять, по меньшей мере, еще 15 штатных инспекторов, что привело бы к ориентировочным дополнительным расходам в сумме 585 390 евро без учета расходов, связанных с набором и подготовкой новых инспекторов.

Приложение:

Система использования инспекторов по вызову: Резюме деятельности и расходов

Приложение

СИСТЕМА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИНСПЕКТОРОВ ПО ВЫЗОВУ: РЕЗЮМЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И РАСХОДОВ

	Общее количество ротаций ССУ	Общее количество инспекторо-дней ССУ	Среднее количество инспекторо-дней на ССУ	Общие расходы ¹	Средние расходы на ССУ	Средние расходы на инспектора по срочному контракту	Экономия в расчете на ССУ	Общая экономия
Данные приведены до 28 февраля 2005 года в отношении в среднем десяти инспекторов за девять месяцев	25,5	1 171	117	457 308 ²	45 731	75 000	29 269	292 690 ³
Ориентировочная смета для 15 инспекторов на один год	51	2 340	156	914 661	60 974	100 000	39 026	585 390 ⁴

--- 0 ---

¹ Все суммы приведены в евро.

² На основе фактических расходов в связи с наймом десяти инспекторов по вызову на девять месяцев.

³ Фактическая экономия за период с мая 2004 года по февраль 2005 года (из расчета в среднем десяти инспекторов по вызову, нанятых на девять месяцев).

⁴ Прогнозируемая экономия за год (на основе найма 15 инспекторов по вызову).