



ЗАПИСКА ТЕХНИЧЕСКОГО СЕКРЕТАРИАТА

ПОДГОТОВКА ИНСПЕКТОРОВ ГРУППЫ С

Введение

1. Цель настоящей записки состоит в предоставлении подробной информации о подготовке, которую в течение семи недель в феврале – марте 2004 года прошла группа инспекторов, которые недавно были набраны на службу в Технический секретариат (далее "Секретариат"), известная как Группа С.

История вопроса

2. Подавляющее большинство имеющихся инспекторов относится к Группе А или Группе В, и они прошли тщательную подготовку в 1997 и 1998 годах, когда Секретариат быстрыми темпами готовился к выполнению всего круга обязанностей, связанных с проверкой согласно Конвенции о химическом оружии (далее "Конвенция"). Значительная часть материала, предусмотренного этими программами, была незнакома подавляющему большинству этих новых инспекторов, лишь немногие из которых имели какой-либо опыт в области химического оружия или его производства. В результате Секретариату приходилось в значительной мере полагаться на те несколько государств-членов, у которых имелся опыт в области химического оружия, или на те государства-члены, которые имели программы защиты от химического оружия и, соответственно, могли оказать Секретариату содействие в области подготовки его инспекторов.
3. Подготовка 148 кандидатов на должности инспекторов в Группе А проводилась в течение 20 недель с 12 января по 20 мая 1997 года главным образом в Германии, Индии, Италии, Китае, Нидерландах, Российской Федерации, Румынии, Словакии, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, Финляндии, Франции, Чешской Республике, Швейцарии и Японии. Аналогичным образом подготовка 82 кандидатов на должности инспекторов в Группе В проводилась в течение 21 недели с 12 января по 29 мая 1998 года. Она включала тщательную подготовку в Германии, Испании, Италии, Китае, Нидерландах, Российской Федерации,



Румынии, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии и Швейцарии.

4. Обычная текучесть кадров за период с 1998 года и осуществление политики ОЗХО относительно сроков службы начиная с 2003 года, а также возможность дальнейшего ухода персонала в 2004 году в результате обычной текучести кадров и управляемой замены сотрудников – все эти факторы обусловили необходимость подготовки и найма 40 новых инспекторов в 2004 году. Было принято решение разделить эту группу на две, одна из которых пройдет подготовку в начале, а другая – в конце года.

Оценка концепции подготовки

5. К середине 2003 года Отдел инспектората (ИНС) уже разработал программу подготовки для будущих кандидатов на должности инспекторов, включающую три элемента:
 - a) 10–14 недель подготовки в Центральных учреждениях в виде лекций с уделением особого внимания теории и организационным вопросам, включая деловые игры и определенную базовую полевую подготовку на месте;
 - b) возможность проведения слушателями двух-четырех из этих 10–14 недель в государствах-членах для прохождения практической подготовки; и
 - c) в случае успешного прохождения ими программы подготовки возможность набора кандидатов в качестве инспекторов с определенной подготовкой на рабочем месте в ходе миссий, а также дополнительной тщательной подготовкой, проводимой позднее в Центральных учреждениях ОЗХО.
6. Рассматривались различные сценарии подготовки, причем все они предусматривали максимально возможное сокращение сроков подготовки по сравнению с пятимесячной подготовкой, которую прошли первые две группы.
7. После проведения в 2003 году консультаций с государствами-членами по программе и бюджету на 2004 год и с Консультативным органом по административным и финансовым вопросам стало очевидным, что финансовые ограничения потребуют внесения серьезных изменений в концепцию подготовки. Вкратце эти ограничения были следующими:
 - a) Новые инспекторы должны были набираться сразу как сотрудники – такой подход позволял сэкономить расходы на возвращение кандидатов домой и расходы на выплату суточных во время подготовки.
 - b) Не предусматривалось выделения никаких новых средств на подготовку дополнительных инспекторов, таким образом любые

потребности по финансированию необходимо было покрыть за счет уже выделенных ассигнований на подготовку.

8. С учетом этих ограничений была разработана следующая концепция:
- a) Набор новых инспекторов будет производиться сразу по трехлетнему срочному контракту и затем будет начинаться подготовка.
 - b) Практически всю подготовку придется провести в Центральных учреждениях ОЗХО силами сотрудников Секретариата, главным образом из Инспектората и Отдела проверки (ОП), которым придется проводить эту подготовку в дополнение к своим обычным обязанностям.
 - c) С учетом финансовых ограничений и нехватки времени государства-члены будут обеспечивать значительно меньший объем практической подготовки чем ранее.
 - d) Срок подготовки будет сокращен до семи недель.
 - e) Практическую подготовку потребуется запланировать на определенную дату после первоначальной подготовки и поводить ее посредством участия в выполнении конкретных заданий или в рамках специальной подготовки.
 - f) В частности, вся тщательная подготовка, связанная с инспекциями по запросу и расследованиями предполагаемого применения, будет проводиться на более позднем этапе.
9. Основным условием для успешного воплощения такой измененной концепции будет включение новых инспекторов в состав групп вместе с очень опытными инспекторами – подход, который был невозможен, когда Секретариат начинал свою деятельность.

Организация и задача программы подготовки

10. Программа подготовки для инспекторов Группы С была организована Инспекторатом в сотрудничестве с Подотделом подготовки и работы с персоналом (ППРП) и с участием почти всех отделов Секретариата, особенно Отдела проверки. В программе приняли участие 20 новых инспекторов из 20 стран, находящихся на пяти континентах. Как группа они имели специализацию в четырех областях: технологии химического производства, химические боеприпасы, аналитическая химия и охрана здоровья и техника безопасности.
11. Задача программы состояла в прохождении всеми новыми инспекторами начальной подготовки, касающейся обычных обязанностей инспектора. По завершении такой программы инспекторы должны разбираться в процедурах работы ОЗХО, в особенности в тех из них, которые необходимы для

выполнения повседневных задач Секретариата в связи с проверкой промышленности и химического оружия.

Разбивка компонентов курса

12. Курс продолжался в течение семи недель и включал четыре компонента:
- a) общая подготовка (единая для всех участников);
 - b) начальная подготовка в области работ с опасными отходами и чрезвычайного реагирования (РООЧР) (единая для всех);
 - c) специальная подготовка в четырех областях специализации, упомянутых в пункте 10 выше; и
 - d) продвинутый курс подготовки в области медицины и связи (единый для всех).

Общая подготовка

13. Эта часть программы была самой продолжительной, проводилась в течение четырех недель и охватывала общие для всех видов инспекций вопросы. Она включала следующие темы:¹
- a) Конвенция;
 - b) структура ОЗХО и работа ее директивных органов и их вспомогательных органов;
 - c) структура Секретариата и работа его различных отделов;
 - d) основная директивная документация, определяющая порядок проведения инспекционной деятельности, включая Политику ОЗХО относительно конфиденциальности и Политику ОЗХО в области охраны здоровья и техники безопасности, а также система обеспечения качества в Секретариате;
 - e) химия, технология и токсикология химического оружия;
 - f) процессы проверки для различных видов инспекций;
 - g) списки химикатов и соответствующие руководящие принципы;
 - h) практическая подготовка по проведению работ в опасных условиях;

¹ В рамках этой части подготовки Бельгия предложила организовать посещение объекта по уничтожению старого химического оружия, однако такой посещение было отменено по причине возникновения непредвиденных трудностей с планированием. Бельгия любезно сообщила, что ее предложение остается в силе.

- i) показ использования индивидуального защитного снаряжения;
 - j) практическая подготовка с использованием инспекционного оборудования;
 - k) посещение музея боеприпасов (организованное Нидерландами); и
 - l) деловые игры.
14. Результаты, показанные каждым кандидатом в ходе этой части подготовки, оценивались путем проведения двух письменных экзаменов и наблюдения во время практических занятий.

Начальная подготовка в области РООЧР

15. Такая подготовка в области безопасности, которая продолжалась три дня, является обязательной для инспекторов, с тем чтобы они могли инспектировать объекты по уничтожению химического оружия в Соединенных Штатах Америки. Этот курс был проведен представителем правительства этой страны.

Полевая подготовка

16. Эта часть подготовки, которая проводилась в течение пяти дней, основывалась на программе переподготовки, которую каждый инспектор должен проходить ежегодно, и включала комплекс теоретических занятий, полевых учений и практической подготовки в области использования различных видов инспекционного оборудования. Слушатели ознакомились с мерами предосторожности, необходимыми для работы в опасных условиях, с процедурами выбора, использования и обслуживания индивидуального защитного снаряжения, с тем, как эксплуатировать оборудование для обнаружения химического оружия, а также с методами дегазации. Для оценки навыков, полученных участниками, проводились теоретические экзамены и практические зачеты.

Специальная подготовка

17. Отдельные программы подготовки, каждая из которых продолжалась шесть дней, были проведены для каждой группы специалистов, упомянутых выше: технологи химического производства, специалисты по химическим боеприпасам, химики-аналитики и специалисты в области охраны здоровья и техники безопасности. Эта подготовка позволила оценить навыки всех новых инспекторов в областях их специализации и развить такие навыки с учетом потребностей в области проведения инспекций. Такая подготовка включала лекции, деловые игры, работу с аналитическими приборами, предметные исследования и задания, выполняемые группами слушателей. Результаты каждого кандидата оценивались в ходе практической подготовки, а в конце этой части подготовки кандидаты сдавали письменный экзамен по своей специальности.

Продвинутый курс подготовки в области медицины и связи

18. Этот сложный курс, который продолжался четыре дня, был организован и проведен Департаментом обнаружения Лаборатории оборонных и технологических исследований, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, с активным участием инспекторов ОЗХО. Этот курс, проведенный в Портон-Дауне, Уилтшир, Соединенное Королевство, содержал информацию о сложном медицинском лечении пострадавших от химического оружия, о методах дегазации и их недостатках, а также о процедурах поддержания радиосвязи и организации связи, которые должны соблюдаться в условиях, связанных с химическим оружием.
19. В рамках медицинской части этого курса слушатели прошли подготовку в области медицинских последствий воздействия химического оружия, имеющих мер противодействия и их развития, а также в области защиты, разделения, дегазации и эвакуации пострадавших. Слушатели также прошли подготовку в области методов использования ручных радиостанций и развертывания небольшого пункта связи и управления им. Итоговые учения включали различные элементы этого курса и предусматривали организацию работ в чрезвычайной ситуации.
20. В нижеприведенной таблице содержатся некоторые статистические данные, дающие более подробное представление о разработке и проведении этой программы подготовки.

СТАТИСТИКА В СВЯЗИ С РАЗРАБОТКОЙ КУРСА

Позиция	Количество
Человеко-дни, использованные для разработки курса	570
Прочитанные лекции	175
Проведенные деловые игры	6
Предметные исследования, а также проведенные групповые и полевые занятия	14
Страницы материалов курса, предоставленных каждому участнику	5 000

21. Эта программа была разработана небольшой специальной группой Инспектората, которая работала в тесном сотрудничестве с ППРП и Отделом проверки. Другие члены группы работали над программой в периоды их нахождения в Центральных учреждениях ОЗХО. Фактически все отделы Секретариата внесли свой вклад в эту подготовку, при этом рабочая нагрузка приблизительно была распределена следующим образом: Инспекторат – 80 процентов, Отдел проверки – 10 процентов, все другие отделы – 10 процентов. В целом около 100 сотрудников внесли свой вклад в эту подготовку.

Результаты

22. На основе письменных экзаменов и других вышеупомянутых практических зачетов было установлено, что все новые инспекторы успешно прошли эту программу подготовки.
23. 2 апреля 2004 года заместитель Генерального директора в качестве исполняющего обязанности Генерального директора выдал новым инспекторам аттестаты, свидетельствующие об успешном прохождении ими этого курса.
24. После этой церемонии новые инспекторы были готовы к участию в своих первых инспекциях, и первые инспекции состоялись вскоре после этого. В настоящее время эти инспекторы активно проходят начальную подготовку на рабочем месте в рамках их программы работы.

Вывод

25. Все изложенные выше этапы этой программы были весьма трудоемкими, начиная с ее разработки и до осуществления. Эта программа стала успешной во многом благодаря профессионализму занимавшихся ею сотрудников, поскольку подготовка лекций главным образом проводилась во внеурочное время, а новые инспекторы всего за несколько недель должны были в свое свободное время изучить весьма объемные материалы. Такие коллективные усилия также обеспечат прочную основу для проведения аналогичных программ подготовки в будущем.