



ОЗХО

Технический секретариат

International Cooperation and
Assistance Division
S/38/98
5 February 1998
RUSSIAN
Original: ENGLISH

ОБЗОР РАБОТЫ ПЕРВОГО СОВЕЩАНИЯ ПО КООРДИНАЦИИ ПОМОЩИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ X КОНВЕНЦИИ

1. Введение

- 1.1 Первое совещание по координации помощи в соответствии со статьей X Конвенции о химическом оружии состоялось в понедельник, 26 января 1998 года, в Гааге в "Карел Аппел Холл". На совещании были представлены следующие делегации:

Австралия, Австрия, Германия, Индия, Иран (Исламская Республика), Испания, Италия, Канада, Китай, Кот-д'Ивуар, Куба, Нидерланды, Норвегия, Польша, Республика Корея, Российская Федерация, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Тунис, Турция, Украина, Финляндия, Франция, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Шри Ланка, Эфиопия, Южная Африка и Япония.

- 1.2 Совещание утвердило свою повестку дня (приложение 1 к настоящему докладу) и обсудило различные ее пункты. Ниже рассматриваются вопросы, ставшие предметом наиболее активного обсуждения и вызвавшие наибольший интерес.

2. Пункты 3-5 повестки дня

- 2.1 Совещанию был представлен справочный документ, подготовленный Отделом международного сотрудничества и помощи (приложение 2 к настоящему докладу). Он содержал обновленную подробную информацию о полученных предложениях по оказанию помощи и взносах в добровольный фонд помощи, и была признана потребность в получении более конкретных и подробных данных о предложениях по оказанию помощи.
- 2.2 Некоторые делегации считали неизбежным, что на начальном этапе в определенных случаях могут вноситься лишь весьма общие по своему

характеру предложения по оказанию помощи и что поэтому необходимо прилагать усилия для обеспечения постепенного наполнения таких предложений конкретным содержанием по мере получения более полной информации о тех областях, в которых ощущается наиболее острая потребность в такой помощи. Ряд делегаций заявили о намерении своих правительств пересмотреть свои первоначальные объявления об оказании помощи и представить более подробные сведения о таких предложениях. Другие делегации сообщили о планах разработки новых предложений по различным категориям помощи.

- 2.3 Путем предоставления информации и консультативных услуг об областях, в которых имеются недостатки, Секретариат должен оказывать содействие государствам-участникам в выработке более конкретных предложений. По общему признанию, для упрощения надлежащего планирования мероприятий по оказанию помощи необходимо, по возможности, максимально расширить диапазон технических требований, предпочтительно в соответствии с форматом документа C-I/DEC.12.
- 2.4 Одна из делегаций предложила разработать подробные пояснения к различным сценариям применения или угрозы применения химического оружия, которые могут стать причиной введения в действие механизма ОЗХО по оказанию помощи. Это облегчило бы задачу по оценке потребностей в ресурсах, что, в свою очередь, помогло бы государствам-участникам в подготовке предложений об оказании помощи.
- 2.5 Ряд делегаций заявили о своем намерении установить контакт с Секретариатом и проинформировать его о своих возможностях по выдвижению дополнительных предложений об оказании помощи в областях, в которых фактор времени имеет решающее значение, в частности, в области средств защиты и оказания медицинской помощи гражданскому населению.
- 2.6 В ходе первоначального общего обсуждения были затронуты и другие вопросы, а также внесены прочие предложения, в том числе было отмечено, что:
- оказание помощи в случаях химических катастроф не входит в сферу применения Конвенции;
 - информация о химических катастрофах может быть полезной при планировании мероприятий по оказанию помощи в рамках Конвенции;
 - должен быть составлен и распространен список национальных координаторов по чрезвычайным ситуациям;
 - следует рассмотреть вопрос о создании региональных запасов материальных ресурсов для оказания помощи;
 - необходимо четко определить оперативные рамки мероприятий по оказанию помощи; и
 - надлежит уточнить правовые аспекты операций по оказанию помощи.

3. Пункт 6 повестки дня

Был произведен обзор поступивших предложений в разбивке по различным категориям помощи. В результате обсуждения была выявлена потребность в дополнительных предложениях об оказании помощи в рамках упомянутых выше категорий, а именно:

a) Обнаружение

- i) Получено девять предложений о предоставлении оборудования, специалистов или групп специалистов по обнаружению. Многие из этих предложений носили весьма неконкретный характер.
- ii) Ряд делегаций заявили, что они внесли предложения только общего характера и будут готовы представить подробные соображения, как только они получат более четкое представление о реальных потребностях. Одна из делегаций предложила Секретариату установить контакт с государствами-членами и уточнить их потребности.

b) Дегазация

Предложения об оказании помощи в области дегазации охватывают широкий круг мер от выделения экспертов и обучения аналитическим методам вплоть до прикомандирования специальных дегазационных подразделений, оснащенных тяжелой техникой. По заявлению Секретариата, основной упор следует делать на индивидуальное дегазационное оборудование, и, соответственно, любые предложения в этой области будут всячески приветствоваться. Весьма полезными также будут и новые предложения о прикомандировании дегазационных подразделений. Поскольку средства дегазации имеют ограниченный срок хранения, при внесении подобных предложений необходимо указывать информацию об оставшемся сроке годности выделяемых средств.

c) Неотложная медицинская помощь

- i) На сегодняшний день получено только пять предложений об оказании такого вида помощи. Этого явно недостаточно, и необходимы дополнительные предложения в этой области. Ощущается острая потребность в медицинских антидотах, а также в медицинских группах.
- ii) Несколько делегаций сообщили о своем намерении обсудить с Секретариатом конкретные предложения о предоставлении антидотов и других фармацевтических средств. Одна делегация заявила, что обсудит с Секретариатом возможность откомандирования на экстренной основе группы спасателей.

Такая группа, в частности, будет располагать необходимыми ресурсами для оказания неотложной медицинской помощи.

d) Долгосрочная медицинская помощь

- i) Получено лишь одно общее предложение о долгосрочной медицинской помощи. При этом имеются в виду в основном две возможности, а именно: полевые госпитали и лечение в госпиталях в государствах, оказывающих помощь. Ряд делегаций сообщили о своей готовности рассмотреть вопрос о предоставлении помощи последнего типа, и одна из делегаций предложила Секретариату собрать информацию, дающую представление о наличии соответствующих ресурсов в глобальном масштабе.
- ii) Хотя работа полевых госпиталей связана с очень большими расходами, некоторые делегации сообщили о том, что представляемые ими государства-члены готовы рассмотреть возможность организации таких госпиталей собственными силами или в сотрудничестве с другими государствами-членами. Кроме того, было отмечено, что полевые госпитали обычно предназначаются для оказания медицинской помощи при всех видах ранений (полученных на поле боя), а не только связанных с химическим оружием.

e) Индивидуальная защита

- i) Получен ряд предложений о предоставлении средств индивидуальной защиты, в частности, противогазов. Однако в случае необходимости в обеспечении средствами индивидуальной защиты большого числа гражданских лиц ввиду опасности применения химического оружия в том или ином районе реальные потребности могут намного превышать возможности представленных предложений.
- ii) Некоторые делегации подчеркнули важное значение надлежащего обучения навыкам применения индивидуального защитного снаряжения. Для этого необходимо подготовить инструкторов на местах, и такую работу могли бы, например, провести инспекторы ОЗХО.
- iii) Ряд делегаций сообщили, что внесут конкретные предложения в этой области оказания помощи.

f) Коллективная защита

Сделано одно предложение общего характера. Ощущается особая потребность в средствах коллективной защиты, которые могут использоваться для обеспечения "герметизации" от проникновения

газов "нормальных" зданий, помещений и т.д. и последующего их снабжения очищенным воздухом в режиме избыточного давления.

g) Эвакуация из района боевых действий

Ряд делегаций указали на то, что общие меры по эвакуации не входят в сферу применения Конвенции. Однако специалисты могли бы оказывать консультативную помощь путем указания возможных районов загрязнения и безопасных с точки зрения загрязнения маршрутов.

h) Многоцелевые подразделения химической помощи/защиты

Было отмечено, что в этой категории внесено четыре предложения и что весьма желательны дополнительные предложения. Особо подчеркивались те преимущества, которые связаны с возможностью выбора из состава многоцелевой группы отдельных частей, которые могут потребоваться в тех или иных конкретных обстоятельствах.

4. Пункт 7 повестки дня

Особо важным вопросом является перевозка оборудования и групп для оказания помощи. Предложений по обеспечению транспортных средств пока не поступало. Было отмечено, что с точки зрения страхования невозможно зафрахтовать гражданское воздушное судно для полета в зону боевых действий и что поэтому придется пользоваться военными воздушными судами. Указывалось также, что возможно организовать переброску материалов и личного состава по воздуху в безопасную зону, а оттуда обеспечить их перевозку наземным транспортом.

5. Пункт 8 повестки дня

В связи с использованием средств добровольного фонда помощи была отмечена необходимость обсуждения и разработки соответствующих руководящих принципов. По общему мнению, добровольный фонд не должен использоваться для закупки заранее запасов, которые было бы неплохо иметь на всякий случай, и должен задействоваться лишь при возникновении реальной чрезвычайной ситуации. Было высказано предположение, что помимо закупок оборудования добровольный фонд можно также использовать для покрытия расходов на передислокацию людей и ресурсов, в частности, на воздушные перевозки. Некоторые делегации также придерживались мнения, что эти средства могут задействоваться для подготовительных мероприятий по оказанию помощи. Конкретные суммы могут целевым образом выделяться на соответствующие конкретные цели.

6. Пункты 9-11 повестки дня

6.1 При обсуждении пункта 9 повестки дня было указано на необходимость уточнения в рамках двусторонних консультаций вопросов организации

заблаговременной подготовки по эксплуатации оборудования, предлагаемого другим государством-членом. Некоторые участники высказались за то, чтобы такую подготовку проводили те государства-члены, которые сделали соответствующие предложения.

6.2 В ходе рассмотрения вопроса об учебных материалах общего характера по методам оказания помощи и химзащиты было признано целесообразным предоставлять такие материалы государствам-членам через банк данных о защите, а также поощрять представление государствами-членами соответствующих материалов и, по возможности, обеспечивать их перевод на другие официальные языки Конвенции. Секретариату надлежит выявить пробелы в существующих материалах и устранить их. Одной из важных областей, в которой ощущается явная нехватка остро необходимой информации, является защита от химического оружия в условиях тропического климата. Одна из делегаций заявила о желании своего правительства поделиться информацией по этой теме.

6.3 В этой связи одна делегация указала на недостаточный уровень предусмотренных бюджетных ассигнований на закупку материалов для банка данных о защите и просила Секретариат обратить внимание компетентных исполнительных органов Организации на потребность в увеличении ресурсов для осуществления закупок в интересах оказания помощи.

7. Пункт 12 повестки дня

По мнению ряда делегаций, участие Организации в мероприятиях в связи с химическими катастрофами, не связанными с применением или угрозой применения химического оружия, не предусмотрено мандатом статьи X Конвенции. Было отмечено, что этот вопрос, по-видимому, заслуживает дальнейшего изучения. Было предложено обратиться к государствам-членам с просьбой представить информацию о химических катастрофах, которые в них произошли, и опыте ликвидации их последствий, поскольку такая информация исключительно важна для других стран. Было также высказано предположение о том, что Секретариату следует составить список национальных координаторов по оказанию чрезвычайной помощи для использования государствами-членами. Одна из делегаций высказала пожелание получать просьбы об оказании помощи в этой области через Организацию и отвечать на них на двусторонней основе.

8. Пункт 13 повестки дня

При обсуждении взаимоотношений ОЗХО с другими международными организациями с целью оказания помощи некоторые делегации признали целесообразным заблаговременно определить роль ОЗХО в этой области в рамках рассмотрения возможности проведения мероприятий по оказанию помощи совместно с другими международными организациями.

9. Пункт 14 повестки дня

До настоящего времени Секретариат не получил никаких конфиденциальных предложений о помощи. Некоторые делегации подчеркивали, что вносимые государствами-членами предложения должны быть транспарентны и что такая информация должна также предоставляться другим государствам-членам. Возможность пользоваться этой информацией поможет делегациям готовить свои предложения об оказании дополнительной и/или конкретной помощи и упростит также региональное планирование. Помимо этого, такая открытость укрепит статью X.

Приложение 1

ПОВЕСТКА ДНЯ СОВЕЩАНИЯ ПО КООРДИНАЦИИ ПОМОЩИ 26 ЯНВАРЯ 1998 ГОДА

1. Открытие совещания
2. Утверждение повестки дня
3. Обзор объявлений, предложений и взносов, сделанных согласно пункту 7 статьи X
4. Потребность в конкретной и подробной информации для содействия планированию
5. Определение областей оказания помощи, в которых фактор времени играет решающую роль
6. Обзор категорий помощи в целях выявления случаев нехватки оборудования и персонала
 - a) Обнаружение
 - b) Дегазация
 - c) Неотложная медицинская помощь
 - d) Долгосрочная медицинская помощь
 - e) Индивидуальная защита
 - f) Коллективная защита
 - g) Эвакуация из района боевых действий
 - h) Многоцелевые подразделения химической помощи/защиты
7. Развертывание, включая перевозку, оборудования и персонала для оказания помощи
8. Использование добровольного фонда помощи
 - a) Заблаговременные закупки для восполнения пробелов в предложениях об оказании помощи
 - b) Закупки по требованию
9. Заблаговременная подготовка по вопросам эксплуатации предлагаемого оборудования или разработка пособий для "ускоренной подготовки на месте"
10. Учебные материалы общего характера по вопросам оказания помощи и химической защиты
 - a) Предоставление таких материалов государствам-участникам в рамках банка данных о защите

- b) Перевод материалов на (другие) языки Конвенции
 - c) Разработка дополнительных материалов
11. Помощь в случаях угроз применения химического оружия или химических средств борьбы с беспорядками как метода ведения боевых действий
- a) Различные формы подготовки и учебных курсов
 - b) Оказание консультативных услуг специалистами
 - c) Предоставление оборудования
12. Химические катастрофы, не связанные с химическим оружием
- a) Просьбы о помощи на двусторонней основе
 - b) Передача просьб о помощи через ОЗХО
 - c) Координация помощи в рамках ОЗХО
13. Сотрудничество с международными организациями по оказанию чрезвычайной помощи
14. Прочие вопросы
15. Закрытие совещания

Приложение 2

ПЕРВОЕ СОВЕЩАНИЕ ПО КООРДИНАЦИИ ПОМОЩИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ X КОНВЕНЦИИ О ХИМИЧЕСКОМ ОРУЖИИ

СПРАВОЧНЫЙ ДОКУМЕНТ ОТДЕЛА МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И ПОМОЩИ¹

1. Введение

- 1.1 Цели ОЗХО состоят в достижении ликвидации и нераспространения химического оружия, в постановке его под международный контроль и в укреплении, таким образом, международного мира и безопасности. Достижение этих целей в значительной степени станет проверкой дееспособности этой Организации.
- 1.2 Согласно статье X Конвенции о химическом оружии (КХО) ОЗХО обязана оказывать помощь государствам-участникам в случае применения или угрозы применения против них химического оружия. Среди государств - членов ОЗХО, а также в рамках всего международного сообщества в целом возникли повышенные ожидания в связи с КХО.
- 1.3 Хотя КХО и создание ОЗХО служат средствами сдерживания будущего применения такого оружия массового уничтожения в будущем, вопрос о его полном уничтожении по-прежнему может рассматриваться лишь в качестве среднесрочной или долгосрочной цели. Несмотря на широкий круг своих государств-участников, Конвенция по-прежнему не носит универсального характера, и поэтому угроза химической войны будет сохраняться еще долгое время.
- 1.4 Если химическое оружие когда-либо будет применено, то Организация и ее способность по оказанию пострадавшим своевременной и эффективной помощи станут предметом пристального внимания международного сообщества и средств массовой информации всего мира. Любые неадекватные действия, несомненно, негативно скажутся на доверии к Организации и на ее влиянии на процесс международного разоружения.

2. Создание потенциала ОЗХО по оказанию помощи

- 2.1 Создание потенциала ОЗХО по принятию надлежащих ответных мер по оказанию помощи является грандиозной задачей. Оказание помощи на адекватном уровне может быть обеспечено лишь на основе приверженности государств-членов положениям статьи X Конвенции и надлежащему планированию, т.е. необходимым условиям успешного выполнения КХО. Организация будет добиваться наращивания своего потенциала по принятию

¹ Отредактированный вариант.

ответных мер в кризисной ситуации именно на основе предложений и взносов государств-участников.

- 2.2 По истечении девяти месяцев после вступления в силу Конвенции в апреле 1997 года многое еще остается сделать в области оказания помощи. В дополнении к приложению 2 к настоящему документу приводится ряд примеров полученных конкретных предложений об оказании помощи. Эти примеры свидетельствуют о том, что такие предложения формулируются всякий раз по-разному, что весьма затрудняет процесс надлежащего планирования.
- 2.3 При более внимательном рассмотрении поступивших предложений в сопоставлении с возможными потребностями при возникновении кризисной ситуации выясняется необходимость повышения нынешнего уровня ресурсов и создания надлежащих координационных механизмов для принятия адекватных ответных мер в случае применения или угрозы применения химического оружия. Разумеется, невозможно предсказать, когда и где это может произойти. Такая неопределенность требует ускорения процесса наращивания потенциала Организации по оказанию помощи.
- 2.4 До настоящего времени предварительные расчеты потребностей производились на основе предположения о разовом нападении с применением химического оружия, хотя вполне вероятно, что в ходе конфликта таких нападений будет несколько. Если в разных географических точках одновременно произойдет несколько нападений, то, разумеется, увеличится и потребность в ресурсах для оказания чрезвычайной помощи.

3. Добровольный фонд (подпункт 7 а) статьи X)

- 3.1 По состоянию на 27 января 1998 года в общей сложности десять государств-участников внесли взносы в добровольный фонд ОЗХО, и ряд других государств-участников обещали внести свои взносы в будущем (см. документ ЕС-VIII/DG.7 от 27 января 1998 года).
- 3.2 В отношении взносов государств-участников в добровольный фонд какие-либо верхние или нижние пределы не устанавливаются. Однако с целью обеспечения надлежащего уровня ресурсов для добровольного фонда было предложено, чтобы взнос каждого государства-участника составлял приблизительно 5,7 процента от суммы его ежегодного взноса в регулярный бюджет ОЗХО (документ ЕС-IV/DG.4 от 28 августа 1997 года).
- 3.3 По состоянию на 27 января 1998 года на счету добровольного фонда находилось всего лишь 452 601,69 голл. гульд., т.е. чуть больше 5 процентов от 8 миллионов голл. гульд., которые, по мнению Генерального директора, представляют собой минимальную необходимую сумму для принятия мер в ответ на **разовое** нападение с применением ХО (документ ЕС-IV/DG.4 от 28 августа 1997 года).

4. Двусторонние соглашения (подпункт 7 b) статьи X)

До настоящего времени не заключено никаких двусторонних соглашений, хотя некоторые государства-члены рассматривают вопрос об эффективности этого пути.

5. Односторонние объявления (подпункт 7 c) статьи X)

По состоянию на 20 января 1998 года государства-участники сделали 20 односторонних объявлений об оказании помощи, причем некоторые из них также объявили о своем намерении внести взносы в добровольный фонд.

6. Недостатки

6.1 В целом, сделанные до сих пор предложения об оказании помощи были недостаточными. Например, до сих пор помощь не предлагалась в таких областях, как транспорт, полевые госпитали или связь, а ведь они будут иметь важное значение при предоставлении чрезвычайной или гуманитарной помощи.

6.2 Тот факт, что сегодня добровольный фонд располагает лишь небольшим объемом ресурсов, означает, что не удастся выделить средства на исправление этих недостатков. Всякая деятельность по оказанию помощи немыслима без наличия необходимых ресурсов в указанных областях.

7. Преимущества координации помощи и потребность в дополнительной информации о предложениях об оказании помощи

7.1 В кризисной ситуации решения должны приниматься очень быстро, и заранее представленная информация облегчит своевременную доставку помощи. Координация предложений государств-членов об оказании помощи может в значительной степени помочь всей деятельности в этом направлении. Надлежащая координация будет иметь много преимуществ и, в частности, поможет избежать дублирования в работе и выявить и устранить недостатки.

7.2 Материальные ресурсы (оборудование, материалы и т.д.) и технические знания для оказания помощи будут в основном оставаться в государствах-членах. Поэтому огромное значение имеет представление в ОЗХО государством-членом максимально подробной информации о тех ресурсах, которые могли бы быть предоставлены Организации в различных географических районах, особенно в районе, наиболее близко расположенном к месту, где произошло соответствующее событие. Это в значительной степени облегчило бы оперативную и эффективную доставку чрезвычайной помощи в той форме, в которой она потребуется.

7.3 В некоторых из односторонних объявлений, сделанных государствами-членами, просто выражается их готовность предоставить имеющуюся у них помощь в случае, если Организация обратится к ним с такой просьбой.

Такого рода общая информация, хотя она полностью соответствует положениям Конвенции, не позволяет Организации эффективно планировать свою деятельность на случай возникновения такого рода событий, что чревато рядом потенциальных опасностей. Кроме того, фактически предоставленная помощь может в момент доставки по различным причинам отличаться в деталях от обещанной помощи. В этой связи необходимо внимательно рассмотреть пути и способы обеспечения предоставления необходимой помощи, когда в ней возникает потребность.

- 7.4 Для того чтобы ОЗХО могла ликвидировать нехватку ресурсов, имеющихся для целей помощи, предложения от государств-членов должны регулярно обновляться и обновленная информация о таких изменениях должна представляться Организации. Могут также быть рассмотрены альтернативные способы ликвидации нехватки ресурсов, такие как предоставление ресурсов в достаточном объеме добровольному фонду.

8. Другие особые обстоятельства, заслуживающие внимания

- 8.1 Могут возникнуть особые обстоятельства, подвергающие серьезному испытанию способность Организации предоставить своевременную и конкретную помощь. Поэтому такие обстоятельства должны быть рассмотрены.

- 8.2 Химические катастрофы происходят с периодичностью, вызывающей тревогу. Некоторые из наиболее серьезных аварий произошли в развивающихся странах² и унесли тысячи жизней. Для любой страны, развивающейся или промышленно развитой, химическая катастрофа - это тяжелое и разрушительное испытание, и каждая страна будет стараться сделать все для его преодоления. Некоторые из последних инцидентов со всей ясностью продемонстрировали потребность в международной помощи:

- В 1976 году авария в Севезо, Италия, вызвала 183 случая отравления тетрахлордibenзо-*n*-диоксином. Многие дети были изуродованы в результате поражения кожи вследствие отравления, 4 450 акров сельскохозяйственных угодий подверглись заражению, что привело к гибели 100 000 животных и эвакуации 1 000 человек.
- В 1986 году пожар на складе компании "Sandoz AG" в Базеле, Швейцария, привел к крупному сливу загрязненной воды в Рейн. Слив отразился на запасах питьевой воды в этом густонаселенном районе и привел к гибели более 500 000 рыб.
- В 1996 году пожар в Роттердаме, Нидерланды, на объекте по хранению химической продукции, где хранилось около 100 тонн хлористоводородной кислоты и хлорпродуктов, привел к выбросу облака ядовитых паров, которое прошло над несколькими районами

² *The Bhopal Syndrome*, David Weir, 1988.

этого крупнейшего порта Европы. Впервые со времен второй мировой войны была объявлена полная готовность в связи с бедствием, жителям города было рекомендовано не выходить на улицу, 17 человек получили повреждения³.

- В 1981 году в результате аварии и выброса хлора в Монтане, Мексика, 29 человек погибли, 100 получили ранения, 5 000 были эвакуированы.
- Авария в штате Бопал, Индия, в 1984 году стала, пожалуй, самой известной химической катастрофой, в результате которой 2 500 человек погибли, 10 000 получили серьезные ранения, 20 000 стали частично нетрудоспособными и 180 000 пострадали в иной форме. Кроме того, у 150 000 человек повреждения проявились лишь некоторое время спустя.

8.3 Статья X КХО определяет помощь как "координацию и предоставление государствам-участникам защиты от химического оружия". Каждое государство-участник имеет право запрашивать и получать помощь и защиту от применения или угрозы применения химического оружия. В статье X выделены три вида помощи: чрезвычайная, гуманитарная и дополнительная, причем для своевременного предоставления по соответствующей просьбе каждого вида помощи нужны ресурсы.

8.4 Следует признать, что развитие потенциала ОЗХО по оказанию помощи неизбежно повлияет на то, чего будущие государства-члены, и в первую очередь развивающиеся страны, будут ожидать от ОЗХО в плане поддержки в решении проблем, возникших в связи с крупными химическими катастрофами, особенно на начальных этапах, когда потребность в чрезвычайной и гуманитарной помощи особенно остра. Химические катастрофы, не связанные с применением химического оружия, могут поставить Организацию перед необходимостью предпринять политические и гуманитарные шаги, выходящие за рамки того, что, строго говоря, предусмотрено в статье X.

8.5 В случае неожиданной химической аварии на территории государства-члена, аналогичной тем, которые перечислены в подпункте 8.2 выше, возможности ОЗХО и ее готовность пойти дальше строго юридического толкования своего мандата на предоставление помощи могут подвергнуться испытанию.

8.6 В этой связи трудно представить себе ситуацию, когда в случае химической катастрофы к ОЗХО не было бы обращено призыва предоставить помощь, поскольку ОЗХО - единственная международная организация, обладающая специальными знаниями в области токсических свойств химикатов. При таком сценарии Исполнительный совет, уполномоченный приводить в действие механизм помощи Организации, должен был бы немедленно дать политическую оценку и принять решение. Поэтому было бы целесообразно заблаговременно предусмотреть этот возможный сценарий и разработать пути

³ Environmental Disaster Timeline. ebase@earthbase.org12/4/97.

и способы решения проблемы. С этой целью можно было бы на основе соответствующих процедур разработать общие принципы и представить их на рассмотрение Исполнительного совета.

Дополнение 1 к приложению 2

ПРИМЕРЫ ПРЕДЛОЖЕНИЙ ОБ ОКАЗАНИИ ПОМОЩИ, СДЕЛАННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ (ОБНОВЛЕННЫЙ ВАРИАНТ)

29 апреля 1997 года - 26 января 1998 года

В настоящем приложении приведен ряд примеров предложений об оказании помощи, сделанных государствами-участниками. Эти предложения воспроизводятся здесь для иллюстрации потребности в большей конкретизации таких предложений в целях содействия планированию⁴. Хотя информация о помощи не является классифицированной, в приведенных здесь примерах названия государств-участников, выступивших с предложениями об оказании помощи, опущены.

Пример 1

1. Справочники по защите от химического оружия.
2. Специалист-инструктор для преподавания навыков защиты, обнаружения и дегазации в учебных заведениях и лабораториях защиты от ядерного, биологического и химического оружия (ОМП)".
3. Квалифицированная поддержка в области аналитических методов, которые могли бы использоваться для дегазации."

Пример 2

"...предоставление помощи в любой из общих областей, упомянутых в статье X, включая:

- оборудование обнаружения (например, портативные средства обнаружения ХО, ручные мониторы, комплекты для обнаружения, бумажные индикаторы),
- защитное снаряжение (например, респираторы, костюмы для защиты от ОМП, перчатки для защиты от ОМП, защитные чулки),
- дегазационное оборудование и средства дегазации (например, дегазационные комплекты для санитарной обработки личного состава, пункты специальной обработки техники),
- медицинские антитоды и средства лечения (например, терапевтические и профилактические средства, такие как аппараты искусственного дыхания для предварительной обработки и лечения от нервно-паралитического ОВ (самоинъекторы)),
- техническое консультативное содействие (по вопросам правильного использования средств защиты от ХО и лечения пострадавших)."

⁴ Текст оригинала сохранен в максимально возможной степени.

Пример 3

"Подразделение по оказанию помощи при чрезвычайных ситуациях:

...специальное подразделение, способное благодаря своей модульной структуре решать следующие задачи:

- обнаружение,
- специальные анализы,
- дегазация,
- задачи по поиску и спасанию,
- задачи по ликвидации артиллерийских боеприпасов (ЛАБ),
- оказание первой медицинской помощи собственным силам.

Модульная структура подразделения позволяет в зависимости от ситуации решать различные типы задач для оказания помощи в рамках ОЗХО:

- направление отдельных экспертов,
- направление специальных групп, укомплектованных с учетом конкретной задачи,
- создание групп в составе подразделения,
- создание целого подразделения.

Подразделение способно решать следующие задачи по обнаружению и анализу:

- обнаружение личного состава,
- обнаружение техники,
- обнаружение опасных районов на месте,
- отбор проб,
- специальные анализы.

Имеется следующее оборудование:

монитор ОБ СПИ "Graseby Dynamics Ltd.",
AP2C "Proengin",
СПИ М 43А1,
индикатор "Drager Mulitwarn",
насосная система детектора "Drager",
мобильный масс-спектрометр,
дегазационная система "Karcher Decojet-trailer",
транспортные средства для дегазации материалов и личного состава,
портативная легкая дегазационная система DS10 "Karcher".

Пример 4

"I. Оборудование для обнаружения и дегазации, включая средства дегазации боевых отравляющих веществ:

№ п/п	Наименование	Тип	Количество
1.	Комплекс обнаружения БОВ	ORI-217	1
2.	Трубки для обнаружения БОВ	ТТ11 ТТ12 ТТ13 ТТ14.1	100 100 100 100
3.	Детектор ОБ в жидкой форме	CALID-3	10
4.	Индикатор нервно-паралитических ОБ	ДЕТЕНІТ	10
5.	Дегазационный комплект	OS-3	1
6.	Дегазационный раствор	OR-3	5

II. Подвижная химическая лаборатория, оснащенная портативными приборами, такими как газовые хроматографы, ИК и масс-спектрометры и анализаторы с электрохимическими датчиками, включая квалифицированный персонал. Если это вас интересует, необходимо обсудить вопросы, касающиеся доставки к месту использования и расходов. Это должно быть оговорено в соглашении между ОЗХО и ..."

Пример 5

"Приложение 1: Специализированная группа по оказанию помощи: Модуль 2

Восемь членов группы (пять мужчин и три женщины).

Обнаружение нервно-паралитических ОБ, ипритов и других токсичных ОБ в газовой и жидкой форме.

Обнаружение бета- и гамма-излучения и заражения поверхности.

Всем членам группы сделаны прививки от распространенных в Европе инфекционных заболеваний.

Автомобиль "Ford-Transit" с полевой лабораторией, специализированные грузовые блоки PV3S, дом-фургон, индивидуальные средства химической защиты для членов группы, портативный газоопределитель, спектрофотометр, химический газоопределитель ОБ, счетчик полученной дозы бета- и гамма-излучения, счетчик радиоактивного заражения поверхности, инструментальное и химическое оборудование, дегазационное оборудование, средства связи и административного обеспечения.

Специализированная группа способна за 24 часа выполнить следующий объем работ: 50-100 анализов отравляющих веществ, 10-20 анализов радиационной обстановки (20-50 обнаружений радиоактивного заражения).

Время, необходимое для подготовки к отправлению группы, составляет около трех дней.

Желательно обеспечить на месте железнодорожную перевозку специализированных грузовых блоков PV3S на большие расстояния (6,5 м x 2 м x 2,5 м/7,25 фута).

Потребности группы в местной инфраструктуре: вода, электроэнергия, питание, топливо, смазочные материалы.

Необходимость обеспечить членам группы соответствующие условия проживания и питание.

Приложение 3: Специализированная группа по оказанию помощи: два взвода радиационной и химической разведки

Восемнадцать членов группы (все мужчины).

Обнаружение источника заражения, указание места заражения, ведение химической разведки, аналитический контроль заражения техники, оборудования, местности и личного состава.

Всем членам группы сделаны прививки от распространенных в Европе инфекционных заболеваний.

Шесть разведывательных бронетранспортеров BRDM-2rch, автоматическое обнаружение нервно-паралитических ОВ ("Джи" и "Ви"), военный химический газоопределитель (нервно-паралитические ОВ ("Джи" и "Ви"), иприты), средства индивидуальной химической защиты для членов группы, дегазационный комплект, фильтрационный разведывательный БТР, средства связи.

Специализированная группа способна провести следующий объем работ: разведка в движении на расстояние 30 км в час или аналитический контроль десяти проб в час.

Время, необходимое для подготовки к отправлению группы, составляет около двух дней.

Потребности группы в местной инфраструктуре: топливо (бензин ВА-90, 67 л/100 км или 20 л/час).

(...)

Приложение 4: Специализированная группа по оказанию помощи: один взвод специальной обработки

Девятнадцать членов группы (все мужчины).

Дегазационное оборудование для специальной обработки оборудования, местности и предметов.

Всем членам группы сделаны прививки от распространенных в Европе инфекционных заболеваний.

Двублочный автофургон ARS-12M с дегазационным оборудованием для специальной обработки оборудования и местности, имеется запас воды и дегазационных смесей, двублочный автофургон TZ-74 с дегазационным оборудованием (распространенным в Европе).

Двублочный автофургон ARS-12M с дегазационным оборудованием для специальной обработки оборудования и местности, имеется запас воды и дегазационных смесей, двублочный автофургон TZ-74 с дегазационным оборудованием (оборудование нагревания воздуха),
одноблочный автофургон ST-t-815 с дегазационным оборудованием,
одноблочный автофургон PV3S - материально-техническое обеспечение.

Специализированная группа способна осуществлять дегазацию 16-20 транспортных средств и иных предметов в час.

Время, необходимое для подготовки к отправлению группы, составляет около двух дней.

Потребности группы в местной инфраструктуре: топливо (для ARS-12M: нефтя - 35 л/100 км или 20 л/час; для TZ-74: нефтя - 50 л/100 км и авиационное топливо - 700 л/час; для ST-t-815: нефтя - 90 л/100 км или 10 л/час и авиационное топливо - 650 л/час).

Необходимо обеспечить членам группы соответствующие условия проживания и питание.

Приложение 5: Специализированная группа по оказанию помощи: автомобиль-лаборатория

Три члена группы (все мужчины).

Определение типа и количественный анализ всех известных боевых токсичных химических веществ, подтверждение эффективности дегазации и действия дегазационной смеси.

Всем членам группы сделаны прививки от распространенных в Европе инфекционных заболеваний.

Одноблочный автофургон AL-1 PV3S с прицепом. Способность к проведению количественного анализа проб. Использование колориметрического и спектрофотометрического метода.

Специализированная группа способна проводить следующий объем работ: от десяти обычных анализов или один анализ неизвестного вещества в час.

Время, необходимое для подготовки к отправлению группы, составляет около двух дней.

Потребности группы в местной инфраструктуре: топливо (для AL-1: нефть - 35 л/100 км или дизельное топливо - 10 л/час).

Необходимо обеспечить членам группы соответствующие условия проживания и питание.

(...)

Приложение 6: Лечение в госпиталях государства-участника, оказывающего помощь

Специализированное лечение отравления,
специализированное лечение ожогов.

Специализированное лечение отравления: 55 пациентов,
специализированное лечение ожогов: 50 пациентов.

Полностью специализированное лечение отравления в трех разных университетских госпиталях: 55 пациентов.

Специализированное лечение ожогов в двух городских больницах: 50 пациентов."

Пример 6

"Такая помощь могла бы включать:

- 1) рекомендации специалистов относительно
 - диагноза и оценки ресурсов, которые должны быть задействованы,
 - защиты населения,
- 2) отправку созданных с этой целью групп со своим оборудованием:
 - для осуществления любых процедур обнаружения и процедур определения, обхода и делимитации запретных зон,
 - для организации общих мероприятий по оказанию помощи населению, включая уход за пострадавшими и медицинскую помощь в случае отравления,
- 3) в более конкретном плане, быстрое направление группы для сбора информации и установления фактов в случаях предполагаемого применения химического оружия."

Пример 7

"...индивидуальное защитное снаряжение, оборудование обнаружения и специалисты..."

Пример 8

"...персонал и оборудование для обнаружения ОВ и дегазации. Может быть предоставлено подразделение численностью до батальона в соответствии с требованиями, указанными Техническим секретариатом в отношении задач, состава и оборудования такого подразделения."

Пример 9

" Назначение оборудования: индивидуальная защита, защита органов дыхания и глаз;
наименование, номер или иное обозначение оборудования: индивидуальный противогаз (военного типа);
краткое описание цели(ей), для которой(ых) может использоваться оборудование: защита органов дыхания и глаз от действия газов, таких как обычные токсины, ОВ кожно-нарывного и нервно-паралитического действия;
количество, которое может быть предоставлено: 150 единиц;
оценочный остаточный срок хранения (в годах), в течение которого сохраняется пригодность к использованию: 4;
время для подготовки к отправке оборудования при наличии транспорта: 72 часа;
информация о транспортировке:
количество в каждом перевозимом упаковочном месте: 25 единиц;
размеры и вес перевозимого упаковочного места: 800 x 620 x 400 мм, 70 кг;
подлежащие соблюдению аспекты охраны здоровья или безопасности: нет;
правила, касающиеся подготовки в области безопасного использования оборудования, включены в каждую единицу."

Пример 10

"...Это могло бы включать технические знания в следующих областях:

- обнаружение,
- оборудование обнаружения и системы оповещения,
- защитное снаряжение,
- дегазация и дегазационное оборудование,
- медицинские антидоты и средства лечения,
- спасательные работы и защита населения в условиях применения ХО.

Могут быть также рассмотрены некоторые спасательные работы, антидоты от нервно-паралитических ОВ и защитное снаряжение для медицинского персонала."

Пример 11

"Специалисты из национальной лаборатории ОМП, контрольное оборудование и технические знания, необходимые для оценки и проверки защитного снаряжения, курсы подготовки в области дегазации ХО и защиты от ХО, индивидуальная и коллективная защита на 10 000 человек."

Пример 12

"...медицинские antidotes, средства лечения и иная помощь..."

Пример 13

"...1 000 комплектов для индивидуальной защиты органов дыхания от токсичных химикатов и химического оружия;
1 000 комплектов для индивидуальной защиты кожи от токсичных химикатов и химического оружия;
1 000 индивидуальных защитных комплектов..."

Пример 14

"...оказание медицинской помощи и консультативные услуги... до пяти медицинских специалистов-токсикологов."