



STATEMENT OF CANADA TO THE TWENTY-SIXTH SESSION OF THE CONFERENCE OF THE STATES PARTIES TO THE CHEMICAL WEAPONS CONVENTION

DELIVERED IN WRITING BY H.E. MS. LISA HELFAND, AMBASSADOR OF CANADA TO THE NETHERLANDS AND PERMANENT REPRESENTATIVE OF CANADA TO THE ORGANISATION FOR THE PROHIBITION OF CHEMICAL WEAPONS (OPCW)

Distinguished Chair, Director-General, Excellencies, Colleagues,

Canada welcomes the election of His Excellency Mr Bård Ivar Svendsen of Norway as Chair of the 26th Conference of the States Parties. We assure you, Chair of Canada's full confidence and cooperation. We are certain that you will guide us with skill and wisdom.

We also recognize the stalwart leadership of Director General Fernando Arias in leading the OPCW through a global pandemic that has challenged us all, over the past year and a half. This is in keeping with his committed direction in facing the challenges of the past three years. Canada believes he has the vision and competence to keep the Organisation on course beyond the Fifth Review Conference and into the future. Canada supports the decision to re-appoint Director General Arias to a second four-year mandate.

A number of other important issues face us this week, including decisions on the Central Nervous System (CNS)-acting chemicals in aerosolized form for law enforcement purposes, and on the OPCW programme and budget.

Canada remains concerned by the potential for States to use Central Nervous System (CNS)-acting chemicals in aerosolized form for law enforcement purposes. We agree with the conclusion of the Scientific Advisory Board, that this category of chemicals is not appropriate for use in law enforcement. In March 2021, the Executive Council took a decision on a common understanding that the use of aerosolized CNS-acting chemicals is inconsistent with law enforcement as a purpose not prohibited by the CWC. This decision adds no further burden to the States Parties. The decision simply clarifies that the use of this type of chemicals by law enforcement is not consistent with the intent of the Chemical Weapons Convention. We look forward the decision on this common understanding being adopted at the Conference.

We also fully support the draft decision on the OPCW programme and budget for 2022. We understand the challenges for States Parties imposed by a Zero Real Growth approach, particularly in these times of economic strain due to the COVID-19 pandemic. But after years of Zero Nominal Growth budgets, this modification is urgently needed in order for the Organisation to be on a sustainable footing and fulfill its mandate effectively.

We share concerns about the financial challenges caused by the late or non-payment of assessed contributions, including by a small number of States Parties who have chosen to withhold part of their required fees for political reasons. This does harm to all the



programs of the OPCW. We urge all States Parties to pay their assessed contributions in full and on time.

Beyond these decisions, there are a number of issues that touch on the core obligations of the Chemical Weapons Convention that preoccupy Canada, and deserve our consideration this week.

It has now been more than a year since the August 2020 attempted assassination of Russia opposition figure Alexei Navalny with a Novichok-type chemical weapon. Since then, no progress has been made. No investigation has taken place in Russia. Questions posed to the Russian Federation under Article IX in October 2021 by 45 countries (including Canada) remain unanswered, with a response that served only deny, distract and dismiss. We repeat our demand that the Russian Federation fully declare its Novichok program, commit to full transparency and let there be accountability for this grave violation of the Convention. In this regard, we are committed co-sponsors to the joint statement seeking immediate action on the poisoning of Mr. Navalny.

Earlier this year, the Conference suspended the rights and privileges of the Syrian Arab Republic after the conclusions of the OPCW Investigation and Identification Team (IIT) that the Syrian government likely used chemical weapons in attacks in Ltamenah and Saraqib. Syria must be held accountable for all of its violations of international law, including chemical weapons use. Syria needs to come into full compliance with the CWC. It must cooperate with the Declaration Assessment Team and fully declare any and all chemical weapons it has retained in keeping with the obligation all States Parties have under the Convention. Regrettably, cooperation by Syria with the Technical Secretariat in recent months has deteriorated, for example, with the delay of visa issuances, hampering the deployment of Syria missions. These are not the actions of a State Party committed to fulfilling its obligations to the Convention. The onus lies on Syria to make steps towards compliance. Canada joins other co-sponsors of the joint statement expressing dismay and insistence that Syria come into immediate compliance with its obligations.

Last week, Canada co-hosted an event with Germany entitled *The Last Straw: How Chemical Weapons Impact Women and Break Communities*, in partnership with the Global Public Policy Institute (GPPi). Among the speakers were women survivors of chemical attacks in Syria by the Assad regime. Their lives are not numbers in a statistic. Their suffering is real and drives us to be relentless in our commitment to holding to account those who use these inhumane weapons that should have been eliminated years ago.

It is also important that we better understand how societies are affected by chemical weapons use. The stories of the women who presented at Friday's event were not unique. It has been shown that women and children are especially vulnerable in armed conflict, and tend to bear the brunt of the violence despite not taking part in the fighting. It is also widely-known that women are agents of peace, helping to rebuild the fabric of society after armed conflict. Targeting women with violence strikes the resilience of communities to recover from armed conflict, particularly when chemical weapons are used. We hope the



work we highlighted is just one more step towards future efforts on non-proliferation, disarmament, assistance and protection, and international cooperation that are enriched by a deeper analysis of gender and other demographic considerations.

In the spirit of inclusion and respect for a diversity of voices, Canada expresses its disappointment that yet again this year we see a small number of States Parties preventing the participation in the CSP of NGOs who clearly demonstrate that their work promotes the purpose and aims of the Convention. An example of this is GPPi, whose work all were able to see first-hand during our virtual event last week, but who have been prevented from participating in this CSP by countries who seek to protect the Syrian regime from accountability for its chemical weapons program. This is done without any justification, and goes directly against the intent of partnership and cooperation in the Convention. This pattern of exclusion needs to be broken. Canada is among 50 countries that have expressed their concern about this in a statement read at the beginning of this session.

Finally, Canada remains committed to supporting and resourcing the OPCW. We have provided \$10 million for the Centre for Chemistry and Technology, which we believe will allow the Organisation to evolve into the future as a cutting-edge institution leading the work to end the re-emergence of chemical weapons use, and pioneering the peaceful uses of chemistry. In the past decade we have provided more than \$40 million in voluntary contributions to support the OPCW's critical work. Together with other members of the G7-led Global Partnership, we continue to explore opportunities to strengthen the OPCW and uphold the Convention.



DÉCLARATION DU CANADA À L'OCCASION DE LA VINGT-SIXIÈME SESSION DE LA CONFÉRENCE DES ÉTATS PARTIES À LA CONVENTION SUR LES ARMES CHIMIQUES

REMISE PAR ÉCRIT PAR S. E. MADAME LISA HELFAND, AMBASSADRICE DU CANADA AUX PAYS-BAS ET REPRÉSENTANTE PERMANENTE DU CANADA AUPRÈS DE L'ORGANISATION POUR L'INTERDICTION DES ARMES CHIMIQUES (OIAC).

Monsieur le Président, Monsieur le Directeur général, Excellences, chers collègues,

Le Canada accueille favorablement l'élection de Son Excellence M. Bård Ivar Svendsen, de la Norvège, à la présidence de la 26^e Conférence des États parties. Nous vous assurons de notre pleine confiance et de notre entière coopération.

Nous tenons également à souligner le leadership inébranlable du directeur général Fernando Arias qui, au cours de la dernière année et demie, a dirigé l'OIAC à travers une pandémie mondiale qui a été difficile pour nous tous. Ces efforts s'inscrivent dans le leadership résolu dont il a fait preuve pour relever les défis des trois dernières années. Le Canada estime qu'il a la vision et la compétence nécessaires pour maintenir l'Organisation sur la bonne voie au-delà de la cinquième Conférence d'examen et dans l'avenir. Le Canada appuie la décision de reconduire le directeur général Arias dans ses fonctions pour un deuxième mandat de quatre ans.

Cette semaine, nous devons nous pencher sur un certain nombre de questions importantes, notamment des décisions à prendre sur les produits chimiques agissant sur le système nerveux central sous forme d'aérosol à des fins d'application de la loi, et sur le programme et le budget de l'OIAC.

La possibilité pour les États d'utiliser à des fins d'application de la loi des produits chimiques, sous forme d'aérosols, qui agissent sur le système nerveux central reste un sujet de préoccupation pour le Canada. Nous partageons la conclusion du Conseil scientifique consultatif selon laquelle cette catégorie de produits chimiques ne convient pas à des fins d'application de la loi. En mars 2021, le Conseil exécutif a pris une décision relative à une entente commune selon laquelle l'usage de produits chimiques sous forme d'aérosols qui agissent sur le système nerveux central est incompatible avec le maintien de l'ordre public comme fin non interdite par la Convention. Cette décision ne représente aucun fardeau supplémentaire pour les États parties. Elle précise simplement que l'usage de ce type de produits chimiques pour le maintien de l'ordre public n'est pas conforme à l'intention de la Convention sur les armes chimiques. Nous avons hâte que la décision relative à cette entente commune soit adoptée à la conférence.

Nous soutenons également entièrement le projet de décision relative au programme de l'OIAC et au budget pour 2022. Nous comprenons les défis que pose pour les États parties une approche de croissance nulle en termes réels, en particulier en ces temps de tension économique en raison de la pandémie de la COVID-19. Cependant, après des années de



croissance nominale nulle des budgets, cette modification doit être apportée de toute urgence pour que l'Organisation ait une assise solide et remplisse réellement son mandat.

Nous partageons également les préoccupations au sujet des défis financiers causés par les retards de paiement ou le non-paiement des quotes-parts, notamment par un petit nombre d'États parties qui, pour des raisons d'ordre politique, ont choisi de ne pas acquitter une partie des droits exigés. Cela nuit à tous les programmes de l'OIAC. Nous demandons instamment à tous les États parties de verser leur quote-part dans son intégralité et sans délai.

Au-delà de ces décisions, il y a un certain nombre d'enjeux qui touchent aux obligations fondamentales de la Convention sur l'interdiction des armes chimiques qui préoccupent le Canada et qui méritent notre attention cette semaine.

Plus d'une année s'est maintenant écoulée depuis la tentative d'assassinat perpétrée contre Alexeï Navalny avec une arme chimique de type Novichok. Depuis lors, aucun progrès n'a été réalisé. Aucune enquête n'a été menée en Russie. Les questions posées en octobre 2021 à la Fédération de Russie par 45 pays (dont le Canada) au titre de l'article IX restent sans réponse. La réaction s'est limitée au déni, à la distraction et au rejet. Nous réitérons notre exigence que la Fédération de Russie déclare l'entière responsabilité de son programme Novichok, qu'elle s'engage à une transparence totale et qu'elle accepte sa responsabilité pour cette violation grave de la Convention. À cet égard, nous sommes des co-parrains engagés de la déclaration commune demandant une action immédiate sur l'empoisonnement de M. Navalny.

Cette année, la conférence a suspendu les droits et privilèges de la République arabe syrienne après les conclusions de l'équipe d'enquête et d'identification de l'OIAC selon lesquelles le gouvernement syrien a probablement utilisé des armes chimiques dans des attaques à Latamné et à Saraqeb. La Syrie doit répondre de toutes les violations qu'elle a commises du droit international, y compris l'usage d'armes chimiques. La Syrie doit se conformer pleinement à la Convention. Elle doit coopérer avec l'Équipe d'évaluation de la déclaration et déclarer pleinement l'ensemble des armes chimiques qu'elle a conservées, conformément à l'obligation qu'ont tous les États parties au titre de la Convention. Malheureusement, la coopération de la Syrie avec le Secrétariat technique s'est détériorée ces derniers mois, par exemple avec les retards dans la délivrance des visas, ce qui a entravé le déploiement des missions en Syrie. Ce ne sont pas là les actions d'un État partie déterminé à s'acquitter de ses obligations découlant de la Convention. Il appartient à la Syrie de prendre des mesures pour se conformer à ses obligations. Le Canada se joint aux autres co-parrains de la déclaration commune dans laquelle nous exprimons notre consternation et insistons pour que la Syrie se conforme immédiatement à ses obligations.

La semaine dernière, le Canada a coorganisé un événement intitulé *The Last Straw: How Chemical Weapons Impact Women and Break Communities*. Parmi les personnes qui y ont pris la parole, il y avait des femmes victimes d'attaques chimiques perpétrées en Syrie par le régime d'Assad. Leur vie n'est pas un chiffre dans des statistiques. Leur souffrance est réelle et nous conforte dans notre



engagement à exiger que ceux qui font usage de ces armes qui auraient dû être éliminées il y a des années répondent de leurs actes.

Il importe également que nous comprenions mieux comment les sociétés sont touchées par l'utilisation d'armes chimiques. Les histoires des femmes qui ont livré leur témoignage lors de l'événement de vendredi ne sont pas uniques. Il a été démontré que les femmes et les enfants sont particulièrement vulnérables dans les conflits armés, et qu'ils ont tendance à faire les frais de la violence, et ce, même s'ils ne participent pas aux combats. Il est également largement reconnu que les femmes sont des agents de paix, qui aident à reconstruire le tissu social après un conflit armé. Le fait de cibler les femmes avec violence porte atteinte à la capacité des communautés à se remettre d'un conflit armé, surtout lorsque des armes chimiques sont utilisées. Nous espérons que le travail que nous avons souligné est un pas de plus vers des efforts futurs en matière de non-prolifération, de désarmement, d'assistance, de protection et de coopération internationale éclairés par une analyse plus approfondie de l'égalité des genres et d'autres considérations démographiques.

Dans un esprit d'inclusion et de respect de la diversité des voix, le Canada exprime sa déception de constater que, cette année encore, un très petit nombre d'États parties empêchent la participation à la Conférence des États parties d'ONG qui démontrent clairement que leur travail tend vers le but et les objectifs de la Convention. Cela se fait sans aucune justification et va directement à l'encontre de l'intention de partenariat et de coopération dans la Convention. Le Canada est parmi 50 pays qui ont exprimé leur inquiétude à ce sujet dans une déclaration qui a été lue au début de cette session.

Enfin, le Canada reste ferme dans sa détermination à soutenir l'OIAC et à lui fournir des moyens. Nous avons versé 10 millions de dollars pour le Centre pour la chimie et la technologie, ce qui permettra selon nous à l'Organisation de se transformer en une institution de pointe à la tête des efforts visant à empêcher le retour à l'usage des armes chimiques et à l'avant-garde dans le domaine des usages pacifiques de la chimie. Au cours de la dernière décennie, nous avons fourni plus de 40 millions de dollars de contributions volontaires pour appuyer le travail essentiel de l'OIAC. Avec d'autres membres du Partenariat mondial dirigé par le G7, nous continuons d'étudier les possibilités de renforcer l'OIAC et de faire respecter la Convention.