



Пятьдесят девятая сессия
23-26 февраля 2010 года

EC-59/DG.6
C-15/DG.1
27 January 2010
RUSSIAN
Original: ENGLISH

ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ТЕХНИЧЕСКИМ СЕКРЕТАРИАТОМ РЕЖИМА,
РЕГУЛИРУЮЩЕГО ОБРАЩЕНИЕ С КОНФИДЕНЦИАЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИЕЙ,
В 2009 ГОДУ**

Введение

1. Настоящий доклад представляется Конференции государств-участников (далее "Конференция") в соответствии с пунктом 3 Приложения по конфиденциальности к Конвенции о химическом оружии (далее "Приложение по конфиденциальности"). В этом докладе содержится резюме основной деятельности, проведенной Техническим секретариатом (далее "Секретариат") в связи с осуществлением режима конфиденциальности ОЗХО в 2009 году.

Канцелярия по конфиденциальности и безопасности

2. В течение отчетного года Секретариат продолжал работу по внедрению системы обеспечения информационной безопасности в соответствии со стандартом ИСО 27001¹. В этом контексте в 2009 году были в полной мере реализованы основанные на рекомендованных ИСО структурах стандарты, разработанные Секретариатом в 2008 году, особенно те из них, которые касаются изменений в управленческой деятельности, использования информационных технологий и требований в области безопасности при приобретении, развитии и обслуживании информационных систем. Кроме того, в течение 2009 года Секретариат также доработал, выпустил и испытал свой стандарт в области управления непрерывностью деятельности.
3. Для надлежащего отражения в административном распоряжении Секретариата относительно процедур, касающихся конфиденциальности, инструкций, предусмотренных вышеупомянутыми стандартами, а также других изменений в политике и процедурах, имеющих последствия для конфиденциальности во всех подразделениях Организации, ККБ приступила к пересмотру Руководства

¹ ИСО - Международная организация по стандартизации



ОЗХО по процедуре конфиденциальности с целью выпуска пересмотренного варианта в 2010 году.

Процедуры государств-участников по обращению с конфиденциальной информацией

4. Каждый год Секретариат через ККБ обращается к государствам-участникам с просьбой представить подробные сведения об обращении с информацией, предоставляемой им ОЗХО (согласно требованию пункта 4 Приложения по конфиденциальности). Кроме того, как говорится в пункте 2.1.2 части IV Политики ОЗХО относительно конфиденциальности (документ C-I/DEC.13/Rev.1 от 2 февраля 2006 года), данная процедура нацелена на укрепление общей уверенности среди государств-участников в том, что конфиденциальность эффективно защищена.
5. В 2009 году только еще одно государство-участник представило запрошенную информацию, а 16 государств-участников воспользовались возможностью для обновления подробной информации, которую они ранее представили относительно обращения с конфиденциальными материалами и их передачи. В конце 2009 года общее количество государств-участников, представивших такую информацию, составляло 98. Поскольку значительное число государств-участников еще не выполнили это требование Конвенции о химическом оружии (далее "Конвенция"), Генеральный директор вновь обращается ко всем государствам-участникам, которые еще не сделали этого, с просьбой представить запрашиваемую информацию. ККБ остается готовой оказать государствам-участникам содействие в этих вопросах.

Контроль за осуществлением режима конфиденциальности

6. Для того чтобы меры защиты и контроля за обращением с конфиденциальными материалами и их обработкой оставались адекватными и продолжали нормально работать, Секретариат в течение 2009 года провел ряд самопроверок, обследований и аудитов. В 2009 году в соответствии с положениями Руководства ОЗХО по процедуре конфиденциальности все отделы Секретариата, которые занимаются обработкой конфиденциальной информации, провели внутренние проверки. ККБ контролировала проведение этих внутренних проверок и оказывала помощь по мере необходимости. Кроме того, ККБ проверила передачу всех конфиденциальных материалов, выданных сотрудникам, покинувшим ОЗХО в 2009 году, уполномоченным в установленном порядке сотрудникам или в защищенный архив ОЗХО, который ведется секцией регистрации и архивирования документов (РАД) в Отделе проверки. Никаких серьезных нарушений в области регистрации и отслеживания конфиденциальной информации в рамках Секретариата отмечено не было.

7. В первом полугодии 2009 года РАД провела всестороннюю инвентаризацию защищенного архива ОЗХО, включавшую проверку состояния дел с примерно 28 000 связанных с проверкой регистрационных записей. Эта проверка имела целью не только идентифицировать каждую регистрационную запись в защищенном архиве ОЗХО, но и проконтролировать правильность регистрации и маркировки всех записей (включая их классификацию и номера страниц). В ходе этого всестороннего процесса был выявлен ряд технических проблем, касающихся ошибок с вводом данных, однако все регистрационные записи были успешно идентифицированы. Во втором полугодии 2009 года была проведена отдельная дополнительная инвентаризационная проверка 200 регистрационных записей, хранящихся в защищенном архиве ОЗХО, на предмет ответственности за передачу документов в РАД. В этом случае также не было обнаружено никаких существенных проблем.
8. В докладе Генерального директора "Осуществление Техническим секретариатом режима, регулирующего обращение с конфиденциальной информацией, в 2008 году" был отмечен один инцидент с официальным документом (пункт 10 документа EC-55/DG.6 C-14/DG.1 от 27 января 2009 года). В связи с этим инцидентом Генеральный директор поручил ККБ ежеквартально проводить расследование и докладывать о ходе осуществления процедур и применения практики в области конфиденциальности в подразделении, ответственном за вышеупомянутый инцидент. К середине 2009 года ККБ доложила Генеральному директору, что меры, принятые со времени инцидента для улучшения положения, являются достаточными для обеспечения защиты конфиденциальной информации.
9. В дополнение к контролю, осуществляемому ККБ, Канцелярия по внутреннему надзору (КВН) также рассматривала вопросы конфиденциальности, связанные с обращением с конфиденциальной информацией и ее защитой, и выносила рекомендации по этим вопросам в докладах о проведении нескольких своих аудиторских проверок в 2009 году.

Инциденты, касающиеся конфиденциальности

10. В течение 2009 года ККБ обработала в общей сложности 54 доклада об инцидентах в области конфиденциальности и безопасности. Как видно из приведенной ниже таблицы, статистические данные о количестве и характере инцидентов в 2009 году соответствуют тем, о которых докладывалось в предыдущие годы.

Инциденты	2009 год	2008 год	2007 год	2006 год	2005 год	2004 год
В области конфиденциальности	36	31	32	27	35	31
В области безопасности	18	19	23	30	20	20
Итого	54	50	55	57	55	51

11. Из 36 инцидентов в области конфиденциальности, о которых сообщалось в 2009 году, 29 были вызваны представлением государствами-участниками конфиденциальных материалов в Секретариат в порядке, не соответствующем политике ОЗХО в области конфиденциальности. Три из этих инцидентов касались направления уведомлений и конфиденциальной информации, относящейся не к тому государству-участнику, которое представило соответствующую информацию в Секретариат. В каждом случае Секретариат доводил этот вопрос до сведения постоянного представительства каждого соответствующего государства-участника и представлял инструкции о процедурах, которые должны соблюдаться при передаче конфиденциальной информации между Секретариатом и государствами-участниками. Для регулярного оказания поддержки всем государствам-участникам по вопросам конфиденциальности, особенно тем из них, которые касаются передачи конфиденциальной информации, Генеральный директор поручил Секретариату обеспечить включение вопросов конфиденциальности в будущие практикумы на тему объявлений, а также региональные и субрегиональные совещания Национальных органов. Кроме того, в 2009 году ККБ направила две вербальные ноты (NV/ODG/OCS/142729/09 от 9 марта 2009 года и NV/ODG/OCS/148928/09 от 4 сентября 2009 года) всем государствам-участникам с инструкциями относительно рекомендуемых процедур представления конфиденциальных материалов в Секретариат.
12. Семь связанных с конфиденциальностью инцидентов, в которых участвовали сотрудники Секретариата, были вызваны несоблюдением сотрудниками жестких процедур обращения с конфиденциальными материалами и контроля за ними, однако ни один из них не привел к фактическому нарушению конфиденциальности. Во избежание повторения таких инцидентов ККБ и соответствующие отделы объединили усилия в целях повышения качества процедур обращения с конфиденциальной информацией и доведения до сведения соответствующих сотрудников, равно как и всех сотрудников, необходимости в полном объеме выполнять весь набор процедур, изложенных в административных распоряжениях по этим вопросам.
13. Из 18 связанных с безопасностью инцидентов, о которых было доложено в 2009 году, шесть касались утери пропусков в ОЗХО; пять - потери имущества ОЗХО; четыре - кражи оборудования ОЗХО; и три - несоблюдения процедур ОЗХО в области безопасности.

Централизация регистрации и отслеживания конфиденциальной информации

14. В течение 2009 года Секретариат продолжал уточнять и совершенствовать свою систему электронной регистрации и отслеживания конфиденциальных материалов - систему информации о проверке - систему отслеживания документов (СИП-СОД). В 2008 году Секретариат расширил эту систему, включив в нее регистрацию всех конфиденциальных официальных документов, предназначенных для распространения, а также перевел в эту систему единицы информации, которые были вручную зарегистрированы в децентрализованных

"реестрах конфиденциальных материалов". В 2009 году эта система была вновь расширена посредством включения в нее регистрации конфиденциальных материалов, касающихся инспекций. По состоянию на 31 декабря 2009 года в СИП-СОД была зарегистрирована с 2001 года в общей сложности 69 961 единица информации. В приведенной ниже таблице указано количество документов, зарегистрированных в централизованной системе за последние пять лет. В 2009 году был зарегистрирован 9 881 документ - на 633 больше по сравнению с предыдущим годом, главным образом, вследствие регистрации инспекционных конфиденциальных материалов в СИП-СОД.

Год	Количество зарегистрированных единиц информации
2009	9 881
2008	9 248
2007	7 130
2006	7 058
2005	7 017

Соглашения о сохранении тайны

15. В соответствии с пунктом 9 Приложения по конфиденциальности все новые сотрудники, нанятые Секретариатом в 2009 году, подписали при вступлении в должность индивидуальные соглашения о сохранении тайны. Кроме того, все консультанты, подрядчики, внешние аудиторы, участники программы партнерства и члены Комиссии по урегулированию споров в связи с конфиденциальностью (далее "Комиссия по конфиденциальности") до начала своей работы подписали индивидуальные соглашения о сохранении тайны.

Порядок предоставления допуска к конфиденциальной информации

16. В соответствии с пунктом 11 Приложения по конфиденциальности "не менее чем за 30 дней до предоставления сотруднику допуска к конфиденциальной информации, относящейся к деятельности на территории или в любом другом месте под юрисдикцией или контролем государства-участника, соответствующее государство-участник уведомляется о намечаемом допуске". В течение 2009 года Секретариат направил государствам-участникам 16 таких уведомлений.
17. Эти уведомления касались 33 новых сотрудников и 39 прекративших службу сотрудников. По состоянию на 31 декабря 2009 года количество сотрудников Центральных учреждений, числящихся в реестре доступа к конфиденциальной информации, составило 164 человека. Список всех сотрудников, имеющих доступ к конфиденциальным материалам, был направлен всем новым ратифицировавшим Конвенцию государствам-участникам.

Классификация конфиденциальных документов, полученных от государств-участников

18. Генеральный директор высоко оценивает усилия, предпринятые государствами-участниками в последние годы для сокращения количества классифицированных документов или страниц, представленных в Секретариат, и просит все государства-участники и далее прилагать усилия для дальнейшего снижения этого показателя. Поскольку обращение с конфиденциальными документами и их защита сопряжены с использованием значительных ресурсов, сведение к минимуму количества таких документов повышает эффективность работы Секретариата. В нижеприведенной таблице дана разбивка по классификации количества касающихся проверки документов, полученных Секретариатом в 2009 году:

Классификация	Кол-во документов	Кол-во страниц	Процент документов	Процент страниц
Особо защищено	146	8 441	14,8	44,4
Защищено	95	4 188	9,65	22,0
Для служебного пользования	155	3 491	15,75	18,4
Не классифицировано	589	2 884	59,8	15,2
Всего	985	19 004		

19. В нижеприведенной таблице показана разбивка по классификации общего количества касающихся проверки документов, полученных Секретариатом в период между вступлением в силу Конвенции и 31 декабря 2009 года. Процентный показатель страниц конфиденциальных документов, полученных со времени вступления в силу Конвенции, остается относительно высоким (77,08 процента), однако классифицированными были только 35,5 процента полученных документов, связанных с проверкой.

Классификация	Кол-во документов	Кол-во страниц	Процент документов	Процент страниц
Особо защищено	1 773	112 281	14,2	40,62
Защищено	1 249	67 656	10,0	24,48
Для служебного пользования	1 410	33 101	11,3	11,98
Не классифицировано	8 054	63 379	64,5	22,92
Всего	12 486	276 417		

Критическая с точки зрения безопасности сеть

20. В 2009 году Секретариат приступил к реализации своего проекта обновления операционной системы, используемой в критической с точки зрения безопасности сети (КБС). Внедрение операционной системы продолжается и должно быть завершено в первом квартале 2010 года, однако КБС продолжала работать в соответствии с установленными требованиями в области безопасности. Кроме того, было продолжено расширение возможностей

системы информации о проверке (СИП), а также ее возможностей в области контроля за безопасностью.

21. Группа по проверке безопасности V (ГПБ-V) провела свое совещание в Гааге, Нидерланды, 23-27 марта 2009 года для оценки внедрения Секретариатом процессов, контрольных механизмов и норм, рекомендованных серий стандартов ISO/IEC 27000². Мандат этой второй проверки, проведенной ГПБ-V, включал оценку следующих аспектов обработки Секретариатом классифицированной информации:
- a) документы, подготовленные Секретариатом после предыдущей проверки;
 - b) имеющиеся механизмы обеспечения безопасности, такие как контроль и проверка безопасности, а также предлагаемое использование носителей для переноса данных;
 - c) наличие механизмов обеспечения безопасности для критической с точки зрения безопасности сети (КБС) и архитектуры КБС;
 - d) контроль за изменениями, контроль за инцидентами и конфигурацией, а также соблюдение требований стандарта ISO/IEC 27001; и
 - e) безопасность СИП и процессов редактирования и ввода/вывода данных, включая копирование на КД-ПЗУ.
22. В докладе по итогам проверки, представленном Генеральному директору 27 марта 2009 года (приложение к документу ЕС-57/DG.1 от 3 апреля 2009 года), указывалось, что ГПБ-V пришла к общему выводу о том, что "в целом соблюдаются принятая практика и механизмы контроля в области безопасности для смягчения выявленных рисков для КБС и применения СИП".

Подготовка кадров по вопросам режима конфиденциальности

23. В соответствии с положениями Политики ОЗХО относительно конфиденциальности Секретариат осуществляет непрерывную программу подготовки кадров и повышения информированности по вопросам конфиденциальности и безопасности. Эта программа охватывает лиц, принятых на службу или привлеченных Секретариатом. В 2009 году ККБ организовала для всех сотрудников, принятых в Секретариат, вводные курсы по защите конфиденциальных материалов и требованиям режима безопасности ОЗХО; эта подготовка дополнялась более глубокой подготовкой для 320 сотрудников, включая инспекторов, чьи должностные функции требуют регулярной обработки конфиденциальной информации. Брифинги по режиму конфиденциальности ОЗХО были также организованы ККБ для членов

² ISO/IEC - Международная организация по стандартизации/Международная электротехническая комиссия

Комиссии по конфиденциальности, а также участников программы партнерства. В нижеприведенной таблице содержится резюме курсов подготовки сотрудников, проведенных ККБ в 2009 году:

Наименование курса	Число проведенных курсов	Число участников
Курс по конфиденциальности и информационной безопасности	28	320
Курс по физической безопасности	15	184

Рекомендации Канцелярии по внутреннему надзору

24. В максимально возможной степени выполнялись рекомендации КВН относительно обращения с конфиденциальной информацией и ее защиты, содержащиеся в различных докладах о проверках и резюмированные в "Ежегодном докладе Канцелярии по внутреннему надзору за период с 1 января по 31 декабря 2008 года" (документ EC-56/DG.6 C-14/DG.3 от 3 апреля 2009 года). Более подробные сведения о ходе выполнения этих рекомендаций будут включены в ежегодный доклад КВН за период с 1 января по 31 декабря 2009 года, который будет выпущен для шестидесятой сессии Совета.

Комиссия по конфиденциальности

25. Комиссия по конфиденциальности провела свое одиннадцатое заседание в Центральных учреждениях ОЗХО 25-26 мая 2009 года (документ СС-11/1 от 26 мая 2009 года). В 2009 году Комиссии по конфиденциальности не пришлось собираться для урегулирования каких-либо споров в связи с конфиденциальностью, однако ее члены получили общие сведения о процедурах ОЗХО в области проверки и инспекций и создали основу для проведения учений по урегулированию спора, которые состоятся на следующем очередном ежегодном заседании Комиссии по конфиденциальности, запланированном на 19-21 мая 2010 года.