



ОЗХО

Исполнительный совет

Семьдесят четвертая сессия
8-11 октября 2013 года

EC-74/DG.6
C-18/DG.8
20 August 2013
RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЗАПИСКА ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА

ПРОГРАММА ПО УКРЕПЛЕНИЮ СОТРУДНИЧЕСТВА С АФРИКОЙ ПО КОНВЕНЦИИ О ХИМИЧЕСКОМ ОРУЖИИ

1. В своей записке для шестьдесят второй сессии Исполнительного совета (далее "Совет") (документ EC-62/DG.15 от 30 сентября 2010 года) Генеральный директор заявил, что в свете положительного опыта Технического секретариата (далее "Секретариат"), накопленного до настоящего времени в связи с осуществлением программы по укреплению сотрудничества с Африкой по Конвенции о химическом оружии (далее "программа для Африки"), Секретариат намерен продолжать осуществление программы для Африки на новом (втором) этапе в течение еще одного трехлетнего периода, начиная с 1 января 2011 года и заканчивая 31 декабря 2013 года.
2. Со времени начала осуществления программы для Африки Генеральный директор представлял всем сессиям Конференции государств-участников (далее "Конференция") доклады о новых инициативах, деятельности, мероприятиях и прогрессе, достигнутом Секретариатом в реализации программы для Африки. В рамках оценки первого этапа программы для Африки Генеральный директор представил пятнадцатой сессии Конференции записку (документ C-15/DG.12 от 10 ноября 2010 года), в которой содержался отчет о проведенной Секретариатом всесторонней оценке мероприятий, организованных под эгидой программы для Африки со времени ее создания. В записке также содержался отчет о выполнении программы для Африки в 2010 году. Конференция с признательностью приняла к сведению эту записку Генерального директора (пункт 19 документа C-15/5 от 3 декабря 2010 года).
3. Генеральный директор представлял доклады о выполнении программы Совету на его шестьдесят четвертой (документ EC-64/DG.5 от 6 апреля 2011 года), шестьдесят шестой (документ EC-66/DG.13 C-16/DG.14 от 20 сентября 2011 года) и семидесятой сессиях (документ EC-70/DG.9 C-17/DG.10 от 12 сентября 2012 года). Генеральный директор также регулярно сообщал Конференции о прогрессе, достигнутом под эгидой программы для Африки, и вышеупомянутые доклады были представлены Советом шестнадцатой, семнадцатой и восемнадцатой сессиям Конференции.



4. Третья специальная сессия Конференции государств-участников по рассмотрению действия Конвенции о химическом оружии "призвала Секретариат продолжать осуществлять программу ОЗХО по укреплению сотрудничества с Африкой по Конвенции о химическом оружии и другие соответствующие программы, а также регулярно представлять информацию о деятельности и достигнутом прогрессе в этом направлении и, подчеркнув важность финансирования таких программ из регулярного бюджета, призвала государства-участники делать дополнительные добровольные взносы в поддержку таких программ" (пункт 9.131 n) документа RC-3/3* от 19 апреля 2013 года).
5. В соответствии с целью программы для Африки Секретариат в течение рассматриваемого периода провел значительный объем деятельности, работы, мероприятий и выступил с большим числом новых инициатив при поддержке всех участвовавших в этом партнеров. В общей сложности 853 представителя 35 африканских государств-участников приняли участие в 32 мероприятиях, организованных в области поддержки и осуществления, а еще 264 представителя из 41 африканского государства-участника приняли участие в 31 мероприятии, проведенном в области помощи и защиты. Кроме того, 453 представителя 41 африканского государства-участника приняли участие в 37 мероприятиях, организованных и поддержанных в области международного сотрудничества. Эти мероприятия способствовали прогрессу в достижении целей, поставленных под эгидой второго этапа программы для Африки, и еще больше продвинули вперед осуществление положений Конвенции в регионе.
6. В записке с изложением программы для Африки (документ EC-50/DG.17 от 26 сентября 2007 года) был выделен трехлетний период на ее осуществление и была обращена просьба к Секретариату создать механизм для оценки эффективности инициатив, деятельности и мероприятий, проведенных под ее эгидой, в конце этого периода. Секретариат регулярно проводил оценку деятельности, проведенной под эгидой программы для Африки, и, поскольку второй этап должен завершиться в этом году, он провел окончательную оценку программы для Африки для определения ее эффективности.
7. Данный отчет об оценке, в котором также говорится о выполнении программы для Африки в 2013 году, настоящим направляется Совету в виде приложения к настоящей записке. Впоследствии он будет представлен восемнадцатой сессии Конференции в соответствии с прошлой практикой. В свете своего опыта, накопленного на втором этапе, Секретариат намерен продолжить осуществление программы для Африки и даст оценку необходимости ее дальнейшей реализации в конце следующего этапа.

Приложение

Доклад об оценке эффективности второго этапа программы ОЗХО по укреплению сотрудничества с Африкой по Конвенции о химическом оружии

Приложение

ДОКЛАД ОБ ОЦЕНКЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ВТОРОГО ЭТАПА ПРОГРАММЫ ОЗХО ПО УКРЕПЛЕНИЮ СОТРУДНИЧЕСТВА С АФРИКОЙ ПО КОНВЕНЦИИ О ХИМИЧЕСКОМ ОРУЖИИ

1. В своем выступлении при открытии сорок восьмой сессии Совета Генеральный директор выразил готовность "изучить пути возможной разработки Секретариатом программы ... в целях удовлетворения конкретных потребностей Африки" (документ ЕС-48/DG.15 от 13 марта 2007 года) до принятия государствами решения о создании отделения ОЗХО в Африке и с учетом необходимости в принятии незамедлительных мер по ускорению и укреплению деятельности по достижению универсальности и обеспечению полного осуществления Конвенции в Африке. Он поручил директору Отдела международного сотрудничества и помощи (МСП) подготовить предложения на этот счет, и в сотрудничестве с другими отделами Секретариата была разработана программа ОЗХО для Африки.
2. Цели второго этапа программы для Африки, перечисленные в записке Генерального директора, представленной шестьдесят четвертой сессии Совета (документ ЕС-64/DG.5), являются следующими:
 - a) полное и эффективное осуществление Конвенции в Африке;
 - b) расширение участия африканских государств-участников в программах и мероприятиях, направленных на использование химии в мирных целях, и укрепление национального потенциала защиты; и
 - c) универсальность Конвенции в Африке.
3. Ключевые аспекты второго этапа программы для Африки являются следующими:
 - a) двухцелевой подход: расширение сферы уже осуществляемой деятельности и активизация участия, а также разработка новых инициатив;
 - b) получение дополнительных выгод от деятельности в области международного сотрудничества и помощи;
 - c) деятельность финансируется надлежащим образом из регулярных программы и бюджета ОЗХО и дополняется добровольными взносами и взносами в натуральном выражении от государств-участников и от региональных и субрегиональных организаций;

- d) активизация уже осуществляемой деятельности, способствующей мирному использованию химии и универсальности Конвенции и укреплению национального потенциала для осуществления Конвенции; и
 - e) расширение взаимодействия с соответствующими учреждениями в Африке с целью укрепления сотрудничества в деле развития мирного использования химии и укрепления национального, субрегионального и регионального потенциала, а также повышение информированности соответствующих заинтересованных сторон в том, что касается требований Конвенции.
4. Программа для Африки состоит в основном из ряда разработанных и осуществляемых Секретариатом мероприятий по удовлетворению наиболее насущных потребностей государств-участников из этого региона в их осуществлении Конвенции и по содействию универсальности Конвенции в этом регионе. Помимо создания осведомленности правительственных учреждений в государствах-участниках в Африке, в записке об учреждении программы для Африки (документ ЕС-50/DG.17) также содержится поручение поддерживать связи с гражданским обществом, неправительственными организациями, средствами массовой информации и академическими учреждениями для повышения информированности о Конвенции и ее вкладе в международный мир и безопасность в Африке.
5. Деятельность в рамках программы для Африки также проводится с целью ускорения и укрепления усилий государств-участников по национальному осуществлению Конвенции. Программа для Африки превратилась в основу стратегической деятельности, политики и сотрудничества Секретариата с африканскими государствами-участниками в части их осуществления Конвенции.
6. Секретариат получил значительный объем добровольного финансирования на деятельность, проводимую под эгидой второго этапа программы для Африки, и доноры финансировали мероприятия во всех областях программных целей МСП. Африканские государства-участники также предоставляли добровольные и неопценимые взносы в натуральном выражении. Общая сумма добровольных взносов, полученных в рамках второго этапа программы для Африки, составляет 1 165 140,17 евро.

ДОКЛАД ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРОГРАММЫ ЗА 2013 ГОД

7. Со времени представления на семнадцатой сессии Конференции записки Генерального директора, касающейся программы для Африки (документ C-17/DG.10), в осуществлении программы для Африки по-прежнему наблюдается прогресс.

8. В течение рассматриваемого периода Секретариат продолжал организовывать деятельность в соответствии с мандатом и духом программы для Африки. Для удовлетворения наиболее насущных потребностей государств-участников в Африке предоставлялась адресная целенаправленная поддержка, что позволяло им укрепить свой национальный потенциал для эффективного осуществления положения Конвенции. Эта работа велась с учетом откликов, предложений, замечаний и информации, получаемых от главных заинтересованных сторон. Следует отметить, что подробная информация о деятельности после 31 июля 2013 года - это оценки, и они базируются на прогнозах, содержащихся в соответствующих проектных документах.
9. В ходе отчетного периода в рамках программы для Африки были реализованы следующие инициативы и мероприятия:
 - a) совместная деятельность с региональными и субрегиональными организациями в целях повышения информированности о Конвенции в Африке. Другие мероприятия в этой области включают внешние связи с промышленностью, гражданским обществом, средствами массовой информации и академическими учреждениями;
 - b) проект укрепления потенциала в области чрезвычайного реагирования и оказания помощи, конкретно предназначенный для субрегионов Западной (англоговорящей) и Южной Африки и направленный на совершенствование возможностей в области чрезвычайного реагирования и развитие регионального сотрудничества в сфере помощи и защиты;
 - c) рост числа участников из африканских государств – участников Конвенции в деятельности МСП, проводимой в рамках программы для Африки. Были предприняты усилия также по увеличению числа участников из африканских государств-участников в регулярных программах МСП. Деятельность и мероприятия этой категории включают два курса по таможенным вопросам, проведенных исключительно для представителей африканских государств-участников;
 - d) в сфере международного сотрудничества деятельность включала поддержку в области безопасного использования химических веществ на основе программы партнерства. Эта флагманская программа продолжает обогащать ученых и инженеров из Африки комплексным опытом в области современных методов обеспечения безопасности, производства и управления в химической промышленности; и
 - e) в области химического анализа в Южной Африке был проведен второй ежегодный базовый курс по аналитической химии для африканских государств – участников Конвенции, и участникам из африканских стран была также предоставлена поддержка в связи с двумя международными курсами по развитию аналитических навыков, которые были проведены в Финском институте проверки по Конвенции о химическом оружии (ВЕРИФИН) в Финляндии, и учебным практикумом по газовой

хроматографии - масс-спектрометрии (ГХ-МС) в Национальном институте физико-химических исследований и анализа (INRAP) в Тунисе для государств-участников, где официальным языком является французский. Поддержка оказывалась также в связи с организацией стажировок и конференций, многие из которых проходили в Африке. Курс по природным продуктам химии для африканских государств-участников был проведен в технологическом университете Малайзии, а курс по химической безопасности – в Университете Бергиша в Вуппертале, Германия.

10. Для координации и содействия выполнению программы МСП на 2013 год директор созвал "совещание по рассмотрению вопросов с участием подразделений, сотрудничающих с МСП" для всех соответствующих подразделений Секретариата 21 января 2013 года. Второе совещание для представителей постоянных представительств при ОЗХО было проведено 22 января 2013 года. Оба совещания имели целью представить информацию о деятельности МСП в 2013 году. На совещании с представителями миссий до сведения участников также были доведены необходимость и важность представления в Секретариат отзывов о деятельности МСП. Было также подчеркнуто, что отзывы, информация и предложения помогают МСП повысить качество реализации его программ.

Поддержка осуществления

11. В течение отчетного периода в общей сложности 853 участника из 35 государств-участников приняли участие в 32 мероприятиях, организованных Секретариатом в поддержку национального осуществления. Два государства-участника¹ проинформировали Секретариат об учреждении своих Национальных органов, а еще шесть² сообщили Секретариату, что ими принято национальное законодательство об осуществлении. Четыре³ государства-участника сообщили, что ими приняты постановления о работе Национального органа или о его учреждении.
12. 26-28 февраля 2013 года Секретариат организовал практикум для заинтересованных сторон Национального органа Ботсваны по законопроекту о химическом оружии и совещание с разработчиками законодательства в Габороне, Ботсвана. Группа из Секретариата также провела посещение по линии технической помощи (ПТП) в Анголу 22 апреля 2013 года. Целью посещения была подготовка Анголы к присоединению к Конвенции. В ходе совещания с заинтересованными сторонами из соответствующих ангольских учреждений они были проинформированы о роли, обязанностях и выгодах государств - участников Конвенции, а также о различных других аспектах национального осуществления. Одним из результатов этого посещения стали

¹ Кабо-Верде и Мавритания

² Гамбия, Коморские Острова, Конго, Марокко, Руанда и Центральноафриканская Республика

³ Буркина-Фасо, Гвинея, Камерун и Мавритания

назначения координационных пунктов и лиц для поддержания контактов, а также подготовка "дорожной карты", чтобы придать начальный импульс этому процессу.

13. 22-26 апреля 2013 года в Баку, Азербайджан, был проведен региональный учебный курс для таможенных органов государств-участников из Восточной Европы по техническим аспектам режима передач по Конвенции. Аналогичный курс, но на субрегиональном уровне, был проведен для государств-участников из Западной, Центральной и Северной Африки в Аккре, Гана, 22-25 июля 2013 года. Еще один курс для государств-участников из Восточной и Южной Африки планируется провести в Уолфиш-Бее, Намибия, 15-18 октября 2013 года.
14. Два африканских государства-участника – Того и Кот-д'Ивуар – извлекли пользу из участия в двух программах правовых стажировок Секретариата для разработчиков законодательства и представителей Национальных органов, которые были проведены 4-8 февраля и 21-25 мая 2013 года соответственно. Эта программа, которая способствует принятию необходимого законодательства, основана на ориентированном на результаты поэтапном подходе, оказывает поддержку государствам-участникам, которые еще не приступили к разработке национального законодательства об осуществлении, оснащая их разработчиков законодательства необходимыми навыками и техническими возможностями, позволяющими им составить проект национального законодательства об осуществлении и добиваться его принятия.
15. Другая недавно выдвинутая Секретариатом инициатива, к которой африканские государства-участники проявили большой интерес, – это программа наставничества для Национальных органов, которая способствует обмену между Национальными органами. Эта программа стимулирует обучение вместе с коллегами, развитие управления и навыков и взаимодействие на уровне координационных пунктов Национальных органов с целью повышения качества работы и эффективности наставляемого Национального органа. Со времени начала осуществления пилотной программы (между Алжиром и Нигером) в 2011 году многие африканские государства-участники сообщили о своем желании принять участие в этой программе. Два проекта наставничества в 2013 году зарезервированы за государствами-участниками из этого региона.
16. Секретариат провел два базовых курса для сотрудников Национальных органов в Центральном учреждении ОЗХО в Гааге 12-15 марта 2013 года и 16-20 сентября 2013 года. Этот курс остается важным элементом в усилиях Секретариата по обеспечению того, чтобы все сотрудники Национальных органов имели ясное понимание Конвенции, вытекающих из нее прав и обязательств и роли, которую Национальные органы играют в успешном осуществлении Конвенции.

17. В сотрудничестве с Африканским союзом (АС) и с Национальным органом Соединенных Штатов Америки Секретариат совместно организовал семинар по вопросам нераспространения и осуществления Конвенции в Африке 23-26 апреля 2013 года в Академии налоговой службы Южной Африки в Претории, Южная Африка.
18. На этом мероприятии присутствовали 33 высокопоставленных должностных лица из министерств обороны и координационных центров Национальных органов 16 государств-участников. Кроме того присутствовали координаторы по Конвенции из региональных экономических сообществ АС (РЭС) и региональных механизмов предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов (РР). Речь идет об Общем рынке для Восточной и Южной Африки (COMESA), Экономическом сообществе центральноафриканских государств (ЭСЦАГ), Южноафриканском сообществе развития (ЮАСР), Североафриканской региональной организации (САРО). Координационные центры по Конвенции в РЭС/РР АС играют важную роль в стимулировании и укреплении эффективного осуществления Конвенции на субрегиональном уровне.
19. Главной целью семинара было создание прямых связей и формирование тесного партнерства между представителями участвовавших министерств обороны и соответствующих Национальных органов с целью создания дополнительного синергизма и содействия развитию более тесного сотрудничества между этими учреждениями для дальнейшего продвижения вперед национального осуществления Конвенции.

Помощь и защита

20. В области помощи и защиты было проведено множество мероприятий для укрепления потенциала в африканских государствах-участниках и субрегионах. В течение отчетного периода в общей сложности 264 представителя 41 африканского государства-участника приняли участие в 31 мероприятии, организованном Секретариатом в области помощи и защиты.
21. В апреле 2011 года в Гане было проведено совещание по планированию проекта подготовки кадров для западноафриканских государств-участников, где английский язык является официальным, при финансовой поддержке Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. Первым мероприятием в рамках этого проекта стал базовый учебный курс по помощи и защите от химического оружия для англоговорящих западноафриканских государств-участников, который был проведен в Крушеваце, Сербия, в сентябре 2012 года при финансовой поддержке правительства Норвегии. На него были приглашены участники из всех пяти государств-участников из Западной Африки, однако по причине визовых ограничений этот учебный курс прослушали участники только из трех стран.

22. В июне 2012 года в Намибии было проведено совещание по планированию осуществления проекта подготовки кадров для государств-участников в Южной Африке. Первое мероприятие в рамках этого субрегионального проекта состоялось в Тшване, Южная Африка, в сентябре 2012 года при финансовой поддержке со стороны Норвегии. Этот курс помощи и защиты для инструкторов из южноафриканских государств-участников прослушали представители Замбии, Зимбабве, Ботсваны, Лесото и Намибии; курс имел целью создать и развить возможности для чрезвычайного реагирования на нападение или угрозу нападения с применением химического оружия или в связи с токсичными промышленными химикатами путем обучения инструкторов из Национальных органов чрезвычайного реагирования из стран этого субрегиона.
23. Шесть инструкторов из учреждений чрезвычайного реагирования африканских государств-участников приняли участие в первом учебном курсе ОЗХО по помощи и защите для инструкторов, который был организован Секретариатом в Гааге 12-16 сентября 2012 года.

Международное сотрудничество

24. В области международного сотрудничества в общей сложности 453 представителя 34 африканских государств-участников приняли участие в 37 мероприятиях, организованных и поддержанных Секретариатом. Секретариат, в рамках осуществления статьи XI и связанных с ней программ, оказывал содействие научным сообществам африканских государств-участников в укреплении их национального научно-технического потенциала в области химии, химического производства и смежных дисциплин.
25. В 2013 году в рамках флагманской программы партнерства было выделено 10 мест для сотрудников из Африки, и она по-прежнему является программой, которая привлекает большой интерес и многочисленные заявки на участие из африканских государств-участников.
26. В области химического анализа Секретариат приступил к реализации комплексного подхода к оказанию помощи государствам-участникам в развитии их технических возможностей. Учебные курсы по развитию аналитических навыков, проводимые при помощи Финляндии и Южной Африки, пользуются особой популярностью среди африканских государств-участников в силу их особой сосредоточенности на конкретных и специализированных химико-аналитических методах, связанных со списочными химикатами, их прекурсорами и продуктами их разложения. Четвертый курс по аналитической химии – региональный курс для Африки – был проведен в Южной Африке 6-17 мая 2013 года, и в нем приняли участие 13 слушателей. Два курса с упором на использование ГХ-МС, проведенные в Финляндии в 2013 году, были прослушаны в общей сложности 39 участниками. Первый курс, предназначенный для африканских участников (которых было 19), был проведен в ВЕРИФИН, Финляндия, в марте и июне 2013 года и финансировался в соответствии с решением Совета Европейского союза

2012 года о поддержке деятельности ОЗХО. Второй курс состоится в ноябре 2013 года с 20 участниками, из которых примерно 30-50% будут из африканского региона. Два курса развития лабораторных навыков проводятся в ВЕРИФИН в 2013 году - курс по вопросам использования жидкостной хроматографии - масс-спектрометрии для анализа химикатов, имеющих отношение к Конвенции, и курс обеспечения качества лабораторий. Оба из них будут прослушаны четырьмя участниками, два из которых представляют африканский регион.

27. По-прежнему весьма популярна программа поддержки стажировок, которая способствует обмену научно-технической информацией, а также профессиональному росту. В 2013 году начинаются в общей сложности девять стажировок с пятью стажерами из африканских государств-участников. Две из стажировок уже приняты двумя лабораториями в африканских государствах-участниках (Ботсване и Южной Африке). Посредством добровольного взноса правительство Китая оказало поддержку проведению двух шестимесячных стажировок в рамках программы для Африки. По-прежнему высоко ценится вклад в развитие научно-исследовательских навыков стажеров и расширение их опыта контактов, а также их ознакомление с передовыми технологиями в принимающих их лабораториях. В рамках программы поддержки исследовательских проектов возросло число предложений о проведении исследований, представленных африканскими учеными для прямого финансирования со стороны Секретариата. В 2013 году были утверждены шесть проектов, один из которых – в африканском регионе. Поддержка была оказана исследовательским проектам в различных областях мирного применения химии – например, изучение терапевтических возможностей нигерийских лекарственных растений, создание биодатчиков для раннего обнаружения удушающих веществ и методы отбора и подготовки проб для устранения неорганических и органических загрязняющих веществ из окружающей среды. Другие исследовательские проекты молодых ученых спонсировались совместно с Международным фондом науки (МФН).
28. Две конференции при поддержке Секретариата были проведены в Африке, и в общей сложности четырем представителям африканских государств-участников была оказана поддержка для их присутствия на международных конференциях, и в будущем будет профинансировано присутствие докладчиков на конференциях, которые будут проведены в Африке. Ожидается, что в течение второго полугодия 2013 года финансовая поддержка будет оказана еще двум конференциям и 15 участникам из африканского региона.
29. Инициатива по развитию связей с промышленностью, направленная на укрепление безопасности в области использования химических веществ, цель которой – собрать вместе специалистов в области химической промышленности и безопасности из африканских государств-участников, стала форумом для повышения информированности участников и получения ими технической подготовки в области безопасного использования химических веществ. 4-8 ноября 2013 года благодаря взносу Германии 15 представителей

африканских государств-участников прослушают курс по безопасному использованию химических веществ в Университете Бергеша в Вуппертале, Германия.

Добровольная поддержка программы для Африки в 2013 году

30. Значительный вклад в выполнение программы для Африки продолжает вносить помощь со стороны государств-участников и учреждений в поддержку мероприятий, проводимых в африканских государствах-участниках в рамках программы для Африки. Африканские государства-участники оказывают финансовую поддержку и делают взносы натурой.
31. Как финансовые взносы, так и взносы натурой укрепляют способность Секретариата проводить дополнительные мероприятия в африканских государствах-участниках во время второго этапа программы для Африки. Было проведено значительное число мероприятий в рамках программы для Африки при финансировании на основе вышеупомянутого решения 2012 Совета Европейского союза, которым предусматривается выделение средств для поддержки деятельности МСП в рамках программы для Африки. Некоторые из областей, которым оказывается поддержка согласно данному решению, включают двусторонние ПТП, подготовку сотрудников таможни, организацию курсов по развитию аналитических навыков, налаживание связей с промышленностью в соответствии с Конвенцией, а также химическую безопасность. Другие мероприятия, которым была оказана финансовая поддержка Европейского союза согласно указанному решению, относятся к области налаживания связей с государствами, не являющимися участниками Конвенции.
32. Правительство Норвегии финансировало два субрегиональных проекта для африканских государств-участников, а именно: совещание по вопросам планирования для государств-участников Южной Африки и субрегиональный проект по предоставлению базовой подготовки для англоговорящих государств Западной Африки в Сербии. Последнее мероприятие было проведено при технической поддержке правительства Сербии.
33. Секретариат выражает глубокую признательность за поддержку, интерес и приверженность, которые продолжают демонстрировать все доноры программы для Африки и хотел бы отметить их вклад, который позитивно сказывается на ходе выполнения программы для Африки.

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ВТОРОГО ЭТАПА ПРОГРАММЫ ДЛЯ АФРИКИ

34. Секретариат на регулярной основе осуществляет оценку мероприятий, проводимых во время второго этапа выполнения программы для Африки. Поскольку второй этап должен завершиться в конце нынешнего года, для определения эффективности программы для Африки им была проведена окончательная оценка.
35. Уже с начала осуществления второго этапа программы для Африки МСП приложил значительные усилия для создания механизма оценки эффективности. С этой целью было активизировано сотрудничество между подразделениями МСП, а существующие системы для мониторинга и оценки были проанализированы и усовершенствованы.

Методология оценки

Средства оценки: вопросник Подотдела поддержки осуществления

36. Для оценки своих мероприятий Подотдел поддержки осуществления (ППО) использует вопросник, который состоит из нескольких сегментов. Первая часть охватывает общие вопросы, касающиеся проведения мероприятий и использования навыков знаний и потенциала, приобретенных в результате оцениваемого мероприятия. Другие части относятся к вопросам, которые конкретно касаются характера и вида оцениваемого мероприятия (например, вопросы, связанные с таможней, объявления, правовые вопросы и т.д.).
37. Данный подход облегчает оценку общих показателей осуществления, охватывающих все оцениваемые мероприятия. Он также позволяет оценить конкретные элементы мероприятий, в том числе их актуальность и содержание. Данный подход также дает возможность структурированным образом проанализировать все мероприятия ППО, которые охватывают широкий диапазон положений Конвенции и позволяют провести более последовательный общий анализ.

Средства оценки: вопросник Подотдела помощи и защиты

38. Подотдел помощи и защиты (ППЗ) проводит четырехуровневую оценку всех своих курсов. Первый и второй уровни используются при завершении курса. Вопросник распространяется среди участников, чтобы узнать их мнение и оценить общее впечатление от мероприятия, при этом замечания и мнения представителя ППЗ и организаторов курса используются для оценки уровня приобретенных знаний. Через четыре месяца и еще раз спустя год после завершения курса участникам рассылается еще один вопросник для оценки востребованности ими приобретенных знаний и их применимости на рабочем месте для того, чтобы оценить воздействие их обучения и полученные результаты.

Средства оценки: вопросник Подотдела международного сотрудничества

39. Вопросники, используемые Подотделом международного сотрудничества (ПМС) для оценки программы партнерства, имеют глубокую проработку. Это связано с масштабами и характером деятельности ПМС, например, программа партнерства является очень сложной, в ней участвует целый ряд различных внешних партнеров, в том числе из промышленности и научных кругов.
40. Бланки (вопросники) для оценки программы, используемые применительно к программе партнерства, подразделяются по сегментам программы – вводный сегмент, промежуточный сегмент, университетский сегмент, отраслевой сегмент и заключительный сегмент. Участникам предлагается провести свою собственную индивидуальную оценку каждого сегмента, заполнив бланк для оценки, который по желанию может быть подписан участником. Этот бланк передается ПМС до начала следующего сегмента. Информация обрабатывается и представляется на совещании по оценке в виде статистических данных с соответствующими комментариями/предложениями.
41. Дополнительная оценка результатов обучения участников осуществляется на университетском уровне, преподавателями/кураторами в Университете Суррея, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, а также по каждому месту нахождения предприятий. Эти индивидуальные оценки дают важную оценочную информацию о результатах обучения участника, которая хранится в ПМС и по запросу передается другим (например, для найма). Существует также вопросник, разработанный для программы партнерства, который относится к деятельности после окончания курса и заполняется участниками и Национальными органами через год после этого. В настоящее время ПМС обновляет контактную информацию и анкетные данные бывших участников этой программы.
42. Наконец, по окончании каждого периода программы партнерства (который длится 9-10 недель), ПМС организует специальную сессию для подведения итогов с участием представителей всех сторон, оказывающих поддержку этой программе, и представителей государств-участников. Выводы этой сессии имеют первостепенное значение для подготовки следующего программного цикла, позволяя таким образом ПМС реагировать на новые вызовы и постоянно растущие потребности государств-участников.
43. Вопросник, используемый в рамках программы поддержки конференций, представляет собой стандартный бланк для оценки конференции, который направляется организаторам вместе с контрактом для оказания спонсорской поддержки. По окончании мероприятия организаторы должны заполнить и вернуть вопросники вместе с отчетом о конференции. Вопросник для оценки состоит из следующих разделов: основная организационная информация о мероприятии, содержание мероприятия и оценка спонсорской поддержки со стороны ОЗХО.

44. Бланки, предусмотренные системой оценки курсов по развитию аналитических навыков, заполняются участниками в конце курса, и в них охватываются промежуточные и окончательные тесты, а также имеется оценочный вопросник для сессии, посвященной подведению итогов. Промежуточные и окончательные тесты позволяют проверить приобретенные практические знания, а вопросник и сессия, посвященная подведению итогов, дают возможность получить отзывы как в отношении самого курса, так и в отношении предполагаемой пользы для участников.
45. Программа поддержки исследовательских проектов имеет собственный механизм оценки, действующий через Комитет по обзору исследований. Кроме того, ОЗХО в сотрудничестве с МФН получила проведение исследования по осуществляемым ОЗХО-МФН исследовательским проектам в Африке, которое содержит полезные практические рекомендации в области оценки/анализа.
46. В программе развития связей с промышленностью используется вопросник для оценки и разработки программы. Цель задаваемых вопросов – получить информацию об успешности организации мероприятия, актуальности и качестве его содержания, а также предложения в отношении будущих семинаров аналогичного характера. Эти вопросники для заполнения участниками распространяются в конце каждого мероприятия.

ОЦЕНКА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ В ОБЛАСТИ МСП В РАМКАХ ПРОГРАММЫ ДЛЯ АФРИКИ

47. В результате второго этапа осуществления программы для Африки были получены следующие результаты:
 - a) лучшая информированность об актуальности и важности Конвенции, в том числе о правах, обязанностях и выгодах;
 - b) осуществление положений статей VII, X и XI большим числом государств-участников;
 - c) увеличение числа подготовленных экспертов/инструкторов в области защиты и чрезвычайного реагирования;
 - d) укрепление регионального сотрудничества и налаживание контактов;
 - e) закупка оборудования; и
 - f) более активное участие африканских представителей.

Деятельность, связанная со статьей VII: Подотдел поддержки осуществления

48. Большинство участников опроса придерживались мнения о том, что мероприятия, осуществленные ППО в рамках программы для Африки, были удовлетворительными или более чем удовлетворительными. Следующая по количеству участников группа указала, что общие цели оцениваемых мероприятий были выполнены полностью или почти полностью. Далее участники согласились с тем, что они приобрели некоторые дополнительные знания, которые они будут использовать в будущем.
49. Самые низкие оценки были даны в ответах на вопросы, которые касались ожиданий участников в отношении координации с их Национальными органами. Тем не менее, большинство из этих участников опроса указали, что их участие в мероприятиях ППО приведет к более высокому уровню координации с их Национальными органами.

Деятельность, связанная со статьей X: Подотдел помощи и защиты

50. В результате осуществления второго этапа программы для Африки в 2011-2013 годах и реализации проектов и инициатив для ряда стран и субрегионов достигнуты следующие результаты:
- a) подготовка ограниченного числа экспертов/инструкторов на различных уровнях;
 - b) создание национальных ведущих групп спасателей и инструкторов на субрегиональном уровне;
 - c) установление контактов между экспертами соответствующих ведомств в соседних странах и обмен информацией и опытом;
 - d) повышение информированности о положениях Конвенции, касающихся помощи и защиты и о выгодах, предлагаемых ОЗХО; и
 - e) увеличение числа объявлений согласно пункту 4 статьи X, касающихся национальных программ защиты.
51. Одна из целей субрегиональных проектов – подготовка инструкторов, которые могли бы проводить подобные курсы для своих соответствующих министерств и ведомств, и тем самым распространять знания и навыки, полученные в ходе осуществления всех мероприятий по проекту. Этот вопрос обсуждается и поясняется для всех заинтересованных сторон в начале всех проектов. Вместе с тем, после двух-трех лет реализации проектов в трех субрегионах Африки никаких сведений об организации таких курсов пока не поступало.

52. Эти мероприятия были в основном осуществлены в рамках существующих финансовых, людских и технических ресурсов ППЗ. Была установлена связь с рядом государств-участников на предмет оказания возможной поддержки в виде финансовых средств, экспертных знаний и оборудования. Европейский Союз и правительства Норвегии, Сербии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Швейцарии предоставили финансовую поддержку и поддержку в виде натуры для осуществления проектов и мероприятий.
53. По завершении каждого мероприятия оно оценивается участниками и экспертами, и в конце каждого проекта проводится заключительное заседание по оценке с участием всех заинтересованных сторон (Секретариат, доноры, страны, оказывающие поддержку, и страны-бенефициарии) для оценки проекта и обсуждения результатов, достижений и извлеченных уроков. По итогам заключительного заседания по оценке выносятся рекомендации и предложения, которые на последующих этапах рассматриваются и учитываются в будущем планировании.

Деятельность, связанная со статьей XI: Подотдел международного сотрудничества

Программа партнерства

54. В течение рассматриваемого периода предпринимались специальные усилия, с тем чтобы побудить квалифицированных кандидатов из африканского региона подать заявки на участие в программе партнерства и принять участие в ней. Это было сделано на основе предоставления информации постоянным представительствам и Национальным органам, а также ее распространения во время региональных совещаний Национальных органов и проведения дней Национальных органов; на эту информацию также обращалось внимание во время презентаций на различных других мероприятиях и практикумах, в которых участвовали представители региона.
55. В результате координированных действий ПМС и других подотделов МСП ежегодно возрастает число заявок, поступающих от африканских ученых, что позволяет ПМС отбирать на имеющиеся в программе места наиболее квалифицированный персонал.
56. Следует отметить, что в течение отчетного периода три ученых и эксперта из африканских государств-участников, которые ранее не участвовали в программе партнерства (а именно: из Намибии, Сейшельских островов и Эритреи), воспользовались программой партнерства.

Программа поддержки Конференции

57. Основной задачей программы поддержки конференций в ходе осуществления Программы для Африки было оказание финансовой поддержки в связи с

организацией конференций, практикумов и семинаров по специальным темам, имеющим отношение к Конвенции, и в целях содействия обмену научно-технической информации в мире, уделяя особое внимание Африканскому региону. В течение рассматриваемого периода 49 африканских участников получили поддержку, а восьми конференциям, проведенным в Африке, была оказана финансовая помощь.

Программа поддержки стажировок

58. В период 2011-2013 годов одной из основных задач в рамках программы поддержки стажировок при осуществлении Программы для Африки было увеличение числа спонсируемых участников из африканских государств-участников. В целях дальнейшего содействия более широкому распространению этой программы в африканском регионе, Китай и Нидерланды внесли добровольные взносы на поддержку стажировок в рамках программы для Африки.
59. Действует механизм постоянной оценки программы поддержки стажировок. Доклады с оценкой поступают от руководителя принимающего учреждения, а также от стажеров. Доклады с оценкой были очень позитивны и позволили расширить знания и понимание стажеров, участвовавших в программе. Получаемые доклады свидетельствуют также о развитии навыков и способностей в областях, связанных с мирным использованием химии. Кроме того, в программе поддержки стажировок удалось добиться ожидаемых результатов, которые были изложены в предложении по стажировкам, а также наладить научные связи между принимающими учреждениями и учреждениями стажеров.

Программа поддержки исследовательских проектов

60. В отчетный период Секретариат продолжал поддерживать исследовательские проекты в области мирного использования химии. В связи с программой поддержки исследовательских проектов налицо рост числа предложений о проведении исследований, представляемых африканскими учеными на предмет прямого финансирования со стороны Секретариата, и поддержку получили исследовательские проекты в различных областях мирного использования химии (например, исследования терапевтического потенциала нигерийских лекарственных растений, разработка биосенсоров для раннего обнаружения веществ удушающего действия и методы отбора проб и их подготовки для удаления из окружающей среды неорганических и органических загрязнителей). Другие исследовательские проекты для молодых ученых финансировались совместно с МФН. Все исследовательские проекты ориентированы на конкретные проблемы и основываются на решении местных или региональных проблем, а их результаты могут быть применены к местным или региональным сценариям. Многие из них содействуют сотрудничеству между исследователями по линии Юг-Юг.

61. Все отчеты исследовательских проектов до 2009 года переплетались и в качестве справочного материала хранились в библиотеке ОЗХО. Отчеты с 2009 по 2013 годы все еще собираются, сортируются и станут доступны по завершении этого процесса. Более важно то, что оказанная поддержка позволила некоторым исследователям публиковать результаты своей работы в рецензируемых журналах, многие из которых имеют широкое международное распространение.
62. Расширение поддержки региональных исследовательских сетей в целях поощрения регионального сотрудничества может повысить эффективность программы поддержки исследовательских проектов. Это позволит повысить эффективность организации работы с исследованиями, избежать дублирования усилий и приведет к выработке более четко направленной тематики исследований, усиливая тем самым региональное воздействие.

Программа помощи лабораториям

63. Программа помощи лабораториям предназначена для аналитических лабораторий в Африке, которые уже обладают надлежащей инфраструктурой, но которым в целях содействия экономическому и технологическому развитию было бы полезно повысить уровень технической компетенции. Создаются сети исследовательских лабораторий для взаимодействия друг с другом и оказания поддержки другим лабораториям в регионе. Помощь оказывалась на основе организации ПТП, семинаров, учебных практикумов и безвозмездного предоставления оборудования. Эффективность и актуальность программы помощи лабораториям может быть повышена посредством посещений запрашивающих лабораторий по линии технической помощи. Это дает возможность в полной мере оценить ограничения, с которыми сталкиваются лаборатории, и разработать целенаправленные мероприятия и решения, которые будут отвечать требованиям конкретной лаборатории (в рамках основных принципов программы). Для обеспечения эффективности программы помощи лабораториям требуется последующая деятельность. Она может включать обучение персонала (если обучение требуется для большего числа сотрудников), лабораторные аудиторские проверки (если может потребоваться последующая деятельность в связи с вопросами надлежащей лабораторной практики) или обновление информации о ходе процессов аккредитации.

Курс по развитию аналитических навыков

64. Цель курса по развитию аналитических навыков - оказание помощи квалифицированным химикам-аналитикам из государств-участников в следующих областях:
 - а) приобретение нового опыта и практических знаний;

- b) облегчение анализа химикатов, имеющих отношение к осуществлению Конвенции в стране;
 - c) укрепление национального потенциала в этих государствах-участниках путем предоставления возможностей обучения в сфере аналитической химии для работников промышленности, научных институтов и государственных лабораторий;
 - d) содействие принятию надлежащей лабораторной практики; и
 - e) укрепление кадрового резерва, за счет которого Национальные органы и Секретариат смогут удовлетворять свои будущие потребности в кадрах.
65. Для оценки эффективности курса используется внутренняя система оценки, которая включает промежуточные и окончательные тесты, оценочный вопросник, и заключительную сессию, посвященную подведению итогов. Промежуточные и окончательные тесты позволяют проверить приобретенные практические знания, а вопросник и сессия, посвященная подведению итогов, дают возможность получить отзывы как в отношении самого курса, так и в отношении предполагаемой пользы для участников.

Программа обмена оборудованием

66. Основной задачей программы обмена оборудованием в контексте реализации Программы для Африки является содействие передаче использовавшегося, но действующего оборудования из учреждений в промышленно развитых странах, находящимся на государственном финансировании лабораториям и другим научным учреждениям в развивающихся странах, уделяя при этом основное внимание Африканскому региону. Положительные отзывы поступили от получателей как в плане предоставленного оборудования, так и в плане обучения при поддержке Секретариата.

Развитие связей с промышленностью

67. Инициатива по развитию связей с промышленностью в целях поддержки безопасного использования химических веществ, задача которой – свести вместе экспертов химической промышленности и экспертов по вопросам безопасности из африканских государств-участников, обеспечила форум, на котором его участники могли обогатить свои знания и получить техническую подготовку по вопросам обеспечения безопасности. Это новая инициатива, которая была начата в 2009 году в Гааге. Программа используется для содействия обеспечению безопасности и техники безопасности в регионе, что, как ожидается, привлечет дополнительные инвестиции в сектор химической промышленности.

68. На протяжении всего второго этапа программа для Африки продолжала набирать силу. Соответствующий прогресс был достигнут в достижении целей, установленных для второго этапа программы, что способствует осуществлению положений Конвенции в регионе. В свете накопленного опыта в рамках программы для Африки Секретариат намерен продолжить ее осуществление на третьем этапе, по завершении которого Секретариат оценит необходимость ее дальнейшей реализации.